

様式第4号（第5条関係）

政務活動費収支報告書

令和 5年 3月28日

島田市議会議長 大石節雄 様

議員氏名 提坂大介

令和 4年度の政務活動費について、次のとおり報告します。

収入の部

単位：円

項目	決算額	摘要
政務活動費交付金	200,000	
計	200,000	

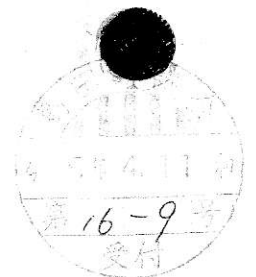
支出の部

単位：円

項目	決算額	摘要
調査研究費	55,973	
研修費	51,620	
広報費	0	
広聴費	0	
要請・陳情活動費	0	
会議費	0	
資料作成費	0	
資料購入費	0	
その他の経費	0	
計	107,593	

政務活動費残額 92,407 円

※ 調査研究その他の活動の概要及び領収書を添付してください。



政務活動費支出決算額明細書

項目	支出明細	領収書貼付 用紙の番号
調査研究費		55,973 円
	1 高速無線インターネット 岩手県矢巾町 (R4. 11. 7) 2 震災の復興状況 岩手県山田町 (R4. 11. 8)	55,973 円
	・旅費	42,800 円 / 1
	・宿泊代	12,200 円 / 2
	・手土産代 (2,920円÷3人) 2箇所	973 円 / 3
研修費		51,620 円
	よくわかる市町村財政分析基礎講座 (R4. 4. 13~14)	51,620 円
	・旅費	14,260 円 / 4
	・ホテル	7,500 円 / 5
	・受講料	27,000 円 / 6
	・テキスト代	2,860 円 / 7
計		107,593 円

	議 長	副議長	事務局長	次 長	係 長	担 当
決 裁	●	●	●	●		●

領収書貼付 用紙の番号	1
----------------	---

政務活動出張申請書

令和 4年10月11日

島田市議会議長 大石節雄様

島田市議会議員 提坂 大介

市政調査研究（調査研究）・研修）のため、下記に出張をいたく届け出ます。

出張年月日	令和 4年11月7日 から 令和 4年11月8日まで
出張先	1. 岩手県下閉伊郡山田町 （市役所） 東日本大震災後の復興状況について 2. 岩手県紫波郡矢巾町 （市役所） 高速無線インターネット やはば Wi-Fi について
出張の目的	・震災から11年が経過し、復興計画や総合計画によってまちづくりがどのようになされてきたか調査する。 ・インターネットは光回線ですら混雑してきている。高速無線インターネットの進事例として調査する。
行程・利用交通 (交通手段の理由)	別紙の行程表（交通費計算書）による。
旅費	別紙 政務活動出張旅費支出伝票による

矢巾・山田町議会政務活動行程表

【第1日目】令和4年11月7日（月）

JR 東海道本線
 島田駅 — (六合駅) — 静岡駅 — 東京駅 — 北上駅(岩手県)
 7:03 (7:07) 7:31 / 7:42 8:36 / 8:48 11:45 / 12:09

JR 東北本線 徒歩
 矢幅駅(岩手県) — 矢巾町役場
 12:44 13:00

○ 矢巾町視察 13:15~15:00
 高速無線インターネット やはばWi-Fi について

JR 東北本線
 矢幅駅(岩手県) — 盛岡駅(岩手県) — 宿泊先
 15:24 15:37

【第2日目】令和4年11月8日（火）

徒歩 JR 山田線 三陸鉄道リアス線 徒歩
 宿泊先 — 盛岡駅(岩手県) — 宮古駅(岩手県) — 陸中山田駅(岩手県) —
 6:32 9:01 / 9:56 10:35

徒歩 徒歩 三陸鉄道リアス線 JR 釜石線
 (昼) — 山田町役場 — 陸中山田駅(岩手県) — 釜石駅(岩手県) — 新花巻(岩手県)
 14:55 15:39 / 15:57 17:53 / 18:07

○ 山田町視察 13:00~
 山田町総合計画（第9次長期計画）、復興整備計画について

JR やまびこ 68号 JR ひかり 667号 JR 東海道本線
 東京駅 — 静岡駅 — (六合駅) — 島田駅
 21:12 / 21:30 22:27 / 22:41 23:03 23:07

連絡先

- 矢巾町議会事務局 〒028-3692 岩手県紫波郡矢巾町大字南矢幅第13地割123番地
TEL 019-611-2801
- 山田町議会事務局 〒028-1392 岩手県下閉伊郡山田町八幡町3番20号
TEL 0193-82-3111
- ※ 島田市議会事務局 〒427-8501 島田市中心中央町1-1
TEL 0547-36-7204

	議長	副議長	事務局長	次長	係長	担当
決裁			●	●		●

領収書添付 用紙の番号	
----------------	--

政 務 活 動 出 張 旅 費 支 出 伝 票

出張日	令和 4 年 11 月 7 日 ~ 令和 4 年 11 月 8 日				
出張先	岩手県紫波文郡矢巾町 ~ 岩手県下閉伊郡山田町				
旅費	交通費	宿泊費	日当	参加者負担金等	
下記計算の 基礎参照	42,800円				
				計	42,800円

計算の基礎

旅程	合計 1686.4 km					
往路	六合 ~ 静岡	静岡 ~ 東京	東京 ~ 北上	北上 ~ 矢幅	矢幅 ~ 盛岡	盛岡 ~ 盛岡
復路	盛岡 ~ 盛岡	盛岡 ~ 宮古	宮古 ~ 陸中山田	陸中山田 ~ 釜石	釜石 ~ 新花巻	新花巻 ~ 東京
	東京 ~ 静岡	静岡 ~ 六合				

鉄道運賃 ※601キロ以上は往復割引適用(同一経路のみ)、地下鉄等は2キロ以上から

			↓片道キロ数		
六合	~	矢幅	(730.0 km)	片道	10,670 円
矢幅	~	盛岡	(10.2 km)	片道	240 円
盛岡	~	宮古	(102.1 km)	片道	1,980 円
宮古	~	陸中山田	(26.5 km)	片道	780 円
陸中山田	~	釜石	(28.9 km)	片道	850 円
釜石	~	六合	(788.7 km)	片道	11,000 円
				計	25,520 円

加算運賃 (JR北海道、四国、九州) km 円

鉄 道 運 賃 計 25,520 円

特急料金等 ※乗継割引利用な場合は利用、座席指定の可否確認、片道キロ数確認

新幹線	静岡 ~ 東京 (180.2 km)	往復	6,120 円
	東京 ~ 北上 (487.5 km)	片道	5,580 円
	新花巻 ~ 東京 (500 km)	片道	5,580 円
在来線特急	(km)	往復	円
在来線急行	(km)	往復	円
座席指定料金	(km)	往復	円

車賃(バス・タクシー)	(km)	片道	円
航空賃、船賃		往復	円
交 通 費 合 計			42,800 円

宿泊料	@13,100×泊	円
日当	@2,600×日+@1,300×日	円
	↓日当の調整がある場合は、理由を記載すること	
	()	
その他		円

旅 費 合 計 42,800 円

(自月①)
(六合)

六合 → 矢幅

2022/11/07(月) 07:00 出発

(平松)
(提正)

07:07発 → 12:44着 総額 18,910円

所要時間 5時間37分 乗車時間 4時間50分 乗換 3回 距離 730.0km

	経路	乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 六合				
07:07-07:31 24分	JR 東海道本線(東海)(熱海行)	やや前・やや後	10,670円		24.7km
乗換4分 待ち7分	○ 静岡	2番線着			
07:42-08:36 54分	新 ひかり632号(N700系)(東京行)	中央	↓	指定席 2,860円 (特)	180.2km
乗換8分 待ち4分	○ 東京	[当駅始発] 18番線着 22番線発			
08:48-11:45 177分	新 やまびこ53号(E5/H5系)(盛岡行)		↓	指定席 5,380円 (特)	487.5km
乗換5分 待ち19分	○ 北上	2番線発			
12:09-12:44 35分	JR 東北本線(盛岡行)		↓		37.6km
	○ 矢幅				

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

() … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

矢幅 → 盛岡

2022/11/07(月) 15:30

15:24発 → 15:37着 総額 240円
 所要時間 13分 乗車時間 13分 乗換 0回 距離 10.2km

経路	乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ 矢幅				
15:24-15:37 13分	JR 東北本線(盛岡行)	240円		10.2km
○ 盛岡	5番線着			

記号の説明

- △ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。
- () … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2022 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

2月 ①

盛岡 → 岩手県下閉伊郡山田町

2022/11/07(月) 10:45 到着

06:32発 → (10:43)着 総額 2,760円

所要時間 4時間11分 乗車時間 3時間8分 乗換 1回 距離 129.1km $-0.5 = 128.6km$

経路	乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ 盛岡	[当駅始発] 2番線発			
06:32-09:01 149分 乗換4分 待ち51分	JR 山田線(宮古行)	1,980円		102.1km
○ 宮古				
09:56-10:35 39分	私 三陸鉄道リアス線(盛 行)	780円		26.5km
○ 陸中山田				
(10:35)- (10:43) 8分	歩 徒歩			0.5km
○ 岩手県下閉伊郡山田町				

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

() … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

2月(2)
(六合)

陸中山田 → 六合

2022/11/08(火) 14:45 出発

14:55発 → 23:04着 総額 20,090円

所要時間 8時間9分 乗車時間 7時間5分 乗換 4回 距離 817.6km

	経路	乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 陸中山田				
14:55-15:39 44分	私 三陸鉄道リアス線(盛行)		850円		28.9km
乗換3分 待ち15分	○ 釜石 [当駅始発]				
15:57-17:53 116分	JR 釜石線(花巻行)		11,000円		83.8km
乗換5分 待ち9分	○ 新花巻				
18:07-21:12 185分	新 やまびこ68号(E5/H5系)(東京行)	前・やや後	↓	指定席 5,380円(△)	500.0km
乗換8分 待ち10分	○ 東京 [当駅始発]	20番線着 19番線発			
21:30-22:27 57分	新 ひかり667号(N700系)(名古屋行)	9・12号車	↓	指定席 2,860円(△)	180.2km
乗換4分 待ち10分	○ 静岡 [当駅始発]	3番線発			
22:41-23:04 23分	JR 東海道本線(東海)(浜松行)		↓		24.7km
	○ 六合				

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

() … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

領 収 書 等

項 目	調査研究費		
支出明細	宿泊代	領収書貼付 用紙の番号	± 2

領 収 書

No.000135256 HOST 22/11/07 16:24
[チェックイン]

部屋No. 905

ご利用期間 2022/11/07~2022/11/08
ご利用日 2022/11/07

お 名 前 **サゲサカダイスケ** 様

ご請求額 12,200円[※]
ご入金額 12,200円(クレジット)

上記金額を領収致しました

◆ご利用明細◆

室料(1泊分)	12,200円
(内消費税)	1,109円)
合計	12,200円

リッチモンドホテル盛岡駅前
岩手県盛岡市盛岡駅前通9-17
TEL 019-681-8216
FAX 019-681-8216

印紙税申告納
付につき玉川
税務署承認済

【消費税について】
当ホテルは軽減税率対象商品はございません
ので消費税率は「10%」でございます。
ごゆっくりお過ごし下さい

領 収 書 等

項 目	調査研究費		
支出明細	手土産代	領収書貼付 用紙の番号	2 3

領 収 書

提坂 大介 様

令和4年11月6日

金額	¥973	(税込)
----	------	------

但 手土産代として

上記正に領収いたしました。

内 訳	_____
税抜金額	_____
消費税等	_____

〒427-0032

静岡県島田市神座2564-523

横田川真

TEL : 0547-32-0883

FAX : 0547-32-0883

$$¥ 2920 \div 3 = ¥ 973$$



TOURIST
INFORMATION

おおいなび

〒428-0008
静岡県島田市竹下62番地
TEL. 0547-39-3166

領収書

2022/11/06 (日) 11:37

No 0038

収入

印紙

様

¥2,920-

(本体価格 8%	2,686)
(消費税 8%	214)
(本体価格10%	19)
(消費税10%	1)

内訳

	議 長	副議長	事務局長	次 長	係 長	担 当
決 裁	●	●	●	●		●

領収書貼付 用紙の番号	4
----------------	---

政務活動出張申請書

令和 4年 4月 5日

島田市議会議長 大石節雄 様

島田市議会議員 提坂大介

市政調査研究（調査研究・研修）のため、下記に出張をたく届け出ます。

出張年月日	令和 4年 4月13日 から 令和 4年 4月14日まで
出張先	東京都国分寺市泉町2-2-26 都立多摩図書館 セミナールーム
出張の目的	よくわかる市町村財政
行程・利用交通 (交通手段の理由)	別紙の行程表（交通費計算書）による。
旅費	別紙 政務活動出張旅費支出伝票による

コロナ禍の2022年の予算議会にいかにか臨みましたが、
今秋の決算議会に臨むためには、コロナ前後で自治体の財
どのように変わり、コロナ危機をどのように乗り越えられるのか
意識に立って財政分析講座に参加してみませんか。

よくわかる！

市町村財政分析基礎講座

自治体の財政を学ぶことは、自分たちの自治体の課題をトータルにとらえる力、その
に考える力や能力を養うということです。自分たちのまちを自分たちで考えるために、
体の財政を知ることは不可欠です。

当講座では、自治体財政の一般論ではなく、ご自分の自治体の財政状況を知るための
を学ぶことができます。

「財政は苦手…」という方も、「習うより慣れろ」の大和田流財政分析法なら、繰り返し
ことにより、理解が進みます。まずは、初めの第1歩を！

◆日時 ① 2022年4月13日(水), 14日(木) 各回定員50名。先着
② 2022年4月21日(木), 22日(金)

◆時間 1日目 13時~19時30分 2日目 9時15分~15時
※①②とも同じ(時間のある方は、2日目終了後、16時頃まで質疑や演習が可能)

◆会場 都立多摩図書館 セミナールーム (東京都国分寺市泉町2-2-26)
JR中央線・武蔵野線 西国分寺駅南口より徒歩7分、東京駅一西国分寺駅は快速

◆講師 大和田 一紘 (NPO法人多摩住民自治研究所理事) 50

◆受講料 27,000円 (税込、以下同様)
【割引】 ・再受講 25,000円 ・町村議員 24,000円
・当研究所会員 22,000円 ・当研究所新規入会 21,000円
※「多摩研新規入会」の方には別途、年会費(12,000円)をいた

◆宿泊 宿泊は、各自でお手配ください。
(お申込みをいただいた方には、国分寺駅・立川駅周辺のホテル等案内を送付い

◆テキスト 『五訂版 習うより慣れろの市町村財政分析』
(大和田一紘・石山雄貴・菊池稔 著、2,860円(税込)、自治体研究社)

◆申込方法 裏面の申込書に必要事項をご記入の上、FAXまたはe-mailでお申込みを。
または、下記URLかQRコードにアクセスし、申込フォームよりお申込みを。
http://www.tamaken.org/?page_id=1281



<講座開催にあたって>

会場のセミナールームは常14換気がされる構造になっておりますが、

	議長	副議長	事務局長	次長	係長	担当
決裁			●	●		●

領収書添付 用紙の番号	
----------------	--

政 務 活 動 出 張 旅 費 支 出 伝 票

出張日	令和 4 年 4 月 13 日 ~ 令和 4 年 4 月 14 日			
出張先	東京都国分寺市 都立多摩図書館 セミナールーム			
旅費	交通費	宿泊費	日当	参加者負担金等
下記計算の 基礎参照	14,260円			
			計	14,260円

計算の基礎

旅 程	六合 ~ 静岡 ~ 東京 ~ 国分寺 ~ 西国分寺 ~	合計	km
	国分寺 ~ 東京 ~ 静岡 ~ 六合 ~		
鉄道運賃	※601キロ以上は往復割引適用(同一経路のみ)、地下鉄等は2キロ以上から ↓片道キロ数		
	六合 ~ 西国分寺	(237.7 km)	往復 8,140 円
	~	(km)	往復 円
	~	(km)	往復 円
	~	(km)	往復 円
			計 8,140 円
加算運賃 (JR北海道、四国、九州)	()	km	円
鉄 道 運 賃 計			8,140 円
特急料金等	※乗継割引利用な場合は利用、座席指定の可否確認、片道キロ数確認		
新幹線	静岡 ~ 東京	(180.2 km)	往復 6,120 円
在来線特急	~	(km)	往復 円
在来線急行	~	(km)	往復 円
座席指定料金	~	(km)	往復 円
車賃(バス・タクシー)	~	(km)	往復 円
航空賃、船賃	~		往復 円
交 通 費 合 計			14,260 円
宿泊料	@13,100×泊		円
日当	@2,600×日+@1,300×日		円
	↓日当の調整がある場合は、理由を記載すること ()		
その他			円
旅 費 合 計			14,260 円

六合 → 東京都立多摩図書館

2022/04/13(水) 12:30 到着

09:27発 → (12:21)着 総額 7,130円

所要時間 2時間54分 乗車時間 2時間19分 乗換 3回 距離 238.1km

	経路	乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 六合				
09:27-09:50 23分	JR 東海道本線(東海)(沼津行)	やや前・やや後	4,070円		24.7km
乗換4分 待ち3分	○ 静岡				
09:57-11:18 81分	新 こだま706号(N700系)(東京行)	中央	↓	指定席 3,060円	180.2km
乗換9分 待ち9分	○ 東京	[当駅始発] 19番線着 1番線発			
11:36-12:09 33分	JR 中央線青梅特快(青梅行)		↓		32.8km
乗換1分 待ち1分	○ 国分寺				
12:11-12:13 2分	JR 中央線(高尾行)	5・7号車	↓		↓
	○ 西国分寺	2番線着			
(12:13)- (12:21) 8分	歩 徒歩				-0.4km
	○ 東京都立多摩図書館				

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

() … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

領 収 書 等

項 目	研修費		
支出明細	ホテル	領収書貼付 用紙の番号	→ 5

領 収 書

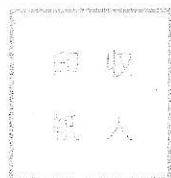
提坂 大介 様

令和4年4月14日

金額	¥7,500	(税込)
-----------	---------------	------

但 宿泊費

上記正に領収いたしました。



内 訳	_____
税抜金額	_____
消費税等	_____

〒427-0032

静岡県島田市神座2564-523

横田川真人



TEL : 0547-32-0883

FAX : 0547-32-0883

$$\begin{aligned}
 & \text{¥ } 15,000.- \div 2人 \\
 & = \text{¥ } 7,500
 \end{aligned}$$

領 収 書

発行: No.2205466297
表示日: 2022年4月17日

下記、宿泊施設を代理して正に領収いたしました。

宛名	横田川真人 様
金額	¥15,000- (税込・サ込) ※但し、宿泊代金として(クレジットカード決済)
予約番号	0AXHC37E
ご利用施設	立川ワシントンホテル (じゃらんnet)
宿泊日	2022年4月13日より 1泊
決済日	2022年4月4日

※本紙は電子的に保持している領収データを画面表示したものです。
※発行後に予約変更、キャンセルされた場合、本領収書は無効になります。



株式会社リクルート

〒190-6640

東京都千代田区丸の内1-9-2グラントウキョウサウスタワー

ご 利 用 明 細 書

発行: No.2205466297
表示日: 2022年4月17日

宿泊内容

宿泊日	予約番号	施設名	人数	室数	泊数
2022年4月13日(水)	0AXHC37E	立川ワシントンホテル	2	2	1

宿泊代表者氏名

横田川 真人 様

領 収 書 等

項 目	研修費		
支出明細	受講料	領収書貼付 用紙の番号	4 6

領 収 証

NO.20220413-5-1

提坂 大介 様

¥27,000-

但し 財政分析基礎講座受講料として

2022年4月13日 上記正に領収いたしました

NPO 法人 多摩住民自治研究

〒191-0016 東京都日野市神明 3-10-

TEL 042-586-7651 FAX 042-514-8

03

領 収 書 等

項 目	研修費		
支出明細	テキスト代	領収書貼付 用紙の番号	寺 7

領 収 証

NO.20220413-5-2

提坂 大介 様¥2,860-

但し 財政分析基礎講座テキスト代として

2022年4月13日 上記正に領収いたしました

NPO 法人 多摩住民自治研

〒191-0016 東京都日野市神明 3-10

TEL 042-586-7651 FAX 042-514-

103

調査研究報告書

令和 5 年 4 月 11 日

島田市議会議長 大石節雄 様

島田市議会議員 提坂大介

令和4年度の調査研究テーマに基づく活動等について、次のとおり報告します

① まちづくりについて

岩手県矢巾町、同県山田町への視察を通し、それぞれの町の特徴・特色を知ったことにより島田市の良さを改めて知れた。

矢巾町はコロナ交付金を元に Wi-Fi 事業を取り入れ住民サービスを充実させた。

また岩手市から大学病院を誘致することにより道路の整備、町の発展に繋がった。

山田町は震災から12年経ったが元に戻ったとは言えないように感じた。

震災をきっかけに町全体を作り変え、町は綺麗になっていたが、どこか寂しい雰囲気を感じた。

両町に比べ島田市は温暖な気候に恵まれ、観光面でもまだまだやれる事が多く、移住も推進しやすいと考える。

島田市の魅力をどの様に伝えていくか。それが島田市のまちづくりに繋がると考える。

② 島田市の経済について

「よくわかる市町村財政分析基礎講座」に参加することにより島田市は地方公共団体の健全化判断比率の指標は健全と理解した。

しかしながら財源は潤沢とは言えない。

島田市が暮らしやすく、明るいまちであるためには経済を発展させることが重要と考える。縮めて充実させるのではなく広げて充実させる経済の方が島田市には合っていると考える。

その為に民ではできない事を公が行い、公ではできない事を民が行う。

都市基盤整備を行うことにより住宅が建ちやすいようにしたり企業が来やすい環境にしたりする事で税収を増やすことを考える。

島田市の経済を良くする方法は、観光に活路があると考えてる。

③ 観光について

会派での視察、委員会での先進地視察を通し島田市の魅力は他市と比べて沢山あると考える。

岩手県矢巾町には観光スポットがなかった。川もあるが鉾山から流れる水により泳ぐことはできないとの事。同県山田町は元々観光のまちだったかもしれないが震災以降、水産加工に力を入れているようだった。

山口県岩国市は錦帯橋や米軍基地により財政は豊でまちも明るかった。広島県三原市は瀬戸内海の恵まれたローケーションと商工会議所がプリンをメインに観光を仕掛けていた。

島田市は、大井川を中心に隠れた観光資源がまだまだある。

官民協力することにより島田市の観光産業の発展ができると考えてる。

報 告 書

令和 4年 5月 6日

島田市議会議員

大石 節雄 様

島田市議会議員

提坂大介

市政調査研究（調査研究・研修）のため、出張したので報告します。

出張年月日	令和 4年 4月13日 から 令和 4年 4月14日まで
<p>1 調査研究 出張先及び 調査項目</p> <p>2 研修 研修名、出張先及 び主催者</p>	<p>1. 調査研究：自治体の財政分析 調査項目：島田市と類似自治体との財政比較等</p> <p>2. 研修名：よくわかる市町村財政分析基礎講座 出張先：都立多摩図書館 セミナールーム 東京都国分寺市泉町2-2-26 講師：大和田一紘（多摩住民自治研究所理事）</p>
<p>報告事項</p>	<p>[第1講] 令和元年と令和2年度の決算を比較して、令和4年度決算会議にどう臨むのか</p> <p>[第2講] 市町村のふところは一歳入の仕組みを考える</p> <p>[第3講] 議会・市民から見た税金の使われ方一歳出の仕組みを考える</p> <p>[第4講] 様々な「財政指標」の見方・読み方・使い方</p> <p>[第5講] 類似団体比較カードと財政状況資料集のイロハ</p> <p>[第6講] 地方交付税制度の基礎の基礎～臨時財政対策債にも触れて</p> <p>[第7講] 当面コロナウィルス禍の自治体財政の課題</p>

1. 令和元年度と令和2年度の決算を比較して令和4年度決算議会にどう臨むか
 - (1) 決算ほど財政情報を豊かにするものではない
 - (2) 行政評価に加えて決算論議をやれば決算と予算は連動ないし循環する
 - (3) 前提になるのは財政情報が広く公開され、そのプロセスも周知されてる

2. 今日の市町村財政危機や悪化の原因はどこにあるのか
 - (1) 国と地方の財政制度の不適切な関係？
 - (2) 経済のグローバル化？
(直近ではリーマン・ショック、さらに新型コロナ・ショック)
 - (3) バブル経済崩壊後の新たな価値観や政策不在（「失われた30年」という閉鎖的な時代）
経済成長させることができない政治に対しての不信が影響
 - (4) 都道府県の経済・開発政策や財政制度
長期総合計画や平成の大合併に果たした役割はあったのか疑問
 - (5) 市町村固有の社会状況や財政運営
決算カードや類似団体カードを用いて、いかにアプローチし実証するのが重要

3. 住民がまちの財政を学ぶ「心の準備」はできている
 - (1) いまはどんな時代なのか⇒限られた財源をどのように市民的に使うのか
 - (2) お金をもう人任せにしない⇒分権時代の三権分立とチェック機能が重要
 - (3) お金のセンスを磨こう⇒基本計画に手順の展開とお金の裏付けが書かれているのか
 - (4) 広報（予算や決算のあらましなど）がなぜ読まれないのか
市政と市財政に興味を持ってもらうことが大切

4. 行政・議会・市民による財政分析活動・財政白書づくりの5つのキーワード
 - (1) 地方分権一括法の施行によって機関委任事務の廃止と財政情報の共有化
 - (2) 夕張市の財政破綻（2007年3月）と同時に地方自治体財政健全化法の制定（2007年6月）を深掘りし学ぶ

(3) 地方財政における三権分立の現状→異なった立場からそれぞれの財政白書を作成する

(4) 総務省の「積極的」な情報開示（決算カード、類似団体比較カード、「財政状況資料集」）

情報開示の第一ステージから第二ステージを目指す
しかし島田市は、まだ第一ステージが重要と考える

5. どこにどんな資料があれば自治体の財政がわかるのか

・資料⇒広報（予算、決算）、予算書及び予算説明書、地方財政状況調査表（決算統計）、自治体財政の決算概況（決算カード）、各年度財政状況資料集、財政健全化法にもとづく総務省提出書類（総括表①～④）、財政状況類似団体比較カード（類団カード）、地方交付税算定台帳、統計書、市勢概要、審査意見書、予算及び決算特別委員会会議録、財政白書、長期総合計画
知ろうと思えば財政資料は集められる。市民と行政・議会がどのようにこの情報を共有するかを考える。

・財政情報の透明性が高まれば高まるほど、財政の効率が向上したり、財政危機のリスクが小さくなる。長期的には、ライフステージに見合った地方自治学習が必要。

具体的には参考例としてニセコ町が原点（「ニセコ町まちづくり基本条例」でヒントとして使用すると良い

6. どのようにすれば自治体の財政がわかり、議員や市民がたちうちできるか

(1) 年度の広報を見て何がわかるのか⇒経年的な視点が必要、経年的に広報を検証

(2) 都道府県の類似団体、都市化、地域特性との比較⇒具体的なイメージもてる近隣市町村や同規模の自治体と比べてみる
(例. 各年度『財政状況類似団体カード』

7. 類似団体比較カードとはなにか

(1) 財政運営の堅実性（収支の均衡の維持、「やりくり上手」）

(2) 財政構造の弾力性

経済変動や地域社会の変化に耐えうる弾力性がある「ゆとり」

(3) 住民のニーズに応え、行政水準の向上や満足度を確保する

住民生活の向上や地域経済の発展に対応する「市民的公共性」以上の観点で財政運営を分析するとき、類似した条件にある団体の財政運営の実態を捉え、比べることで自らの財政運営の特徴点を容易に捉えることで極めて有効である。

類似団体の指標はあるべき姿を想定した指標ではなく、ま

た実現不可能な理想像でもない。身近な団体の財政状況を反映したもので、地域特性を踏まえ、財政運営の改善を要するものであり、最低「並」のことが実現できるものとする。類似団体の数値の背景にはどのような原因または努力があるのかを明らかにするとともに、類似団体との比較結果を例示することで当該団体の原因や財政指標の改善に向けた取組み、さらに自治体の可能性が期待できる。

8. 歳入構造の分析

(1) 一般財源と特定財源（収入の用途の拘束性があるか否か）

〔一般財源〕……どの経費にも自由裁量で使える

- ・ 地方税、地方譲与税、地方交付税、利子割交付金、地方消費税交付金、自動車取得税交付金、国有提供施設等所在市町村助成交付金等、交通安全対策特別交付金、ゴルフ場利用税交付金、地方特例交付金等（1999年度より）、赤字地方債（臨時財政対策債等）

〔特定財源〕……使い道が特定されている

- ・ 分担金及び負担金、使用料、手数料、国庫支出金（含、特定防衛施設局周辺整備調整交付金）、都道府県支出金、財産収入、寄付金、繰入金、繰越金、諸収入、地方債

(2) 自主財源と依存財源（収入調達拘束性があるか否か）

〔自主財源〕……自らの機能にもとづいて自主的に収入化

- ・ 地方税、使用料、手数料、財産収入、繰入金、分担金・負担金、寄付金、繰越金、諸収入

〔依存財源〕……国を経由する財源で自治体の裁量が制限

- ・ 地方譲与税、地方交付税、国有提供施設交付金、国庫支出金、都道府県支出金、地方債、地方特例交付金等、地方消費税交付金、自動車取得税交付金、利子割交付金、交通安全対策特別交付金、ゴルフ場利用税交付金、地方債

9. 地方交付税制度

地方交付税は地方自治体間の財源の不均等を調整し、財源を保障するため、地方の固有財源である。

- ・ 総額 地方交付税率の変遷
- ・ 税制 普通交付税は交付税総額の94%特別交付税総額の6%
- ・ 仕組み 基準財政需要額、単位費用、補正係数、臨時財政対策債、三位一体改革、地方交付税総額等の推移

10. 歳出の分析とその方法

地方自治体の仕事、行政水準の向上によって住民福祉の増進と

なる。

歳出は社会経済の発展形態、市民の意識や価値観の変化、地域社会のさまざまな変貌などに伴って逐次変化する。当面福祉・教育文化・環境型予算にしていくためには、歳出の合理的配分と、長期的展望に立脚した財政運営の確立が必要である。そのために時系列比較や類似団体比較、あるいはバブル経済始動期の構成比などによって歳出の特徴や使われ方が見えてくる。

1 1. 歳出の仕組みを診断する上での基礎的分類

- ・目的歳出⇒経費をその行政目的に応じて区分し個々の行政サービスの水準や行政上の特色を分析するのに有効である。予算・決算における『款・項・目』の区分・を基準とする。(地方自治法施行令)その他に基準財政需要額と別の地方自治体独自の行政需要がある。一言で言うと施策の展開。

※バブル経済崩壊以前は、民生費・土木費教育費の割合が60%～70%前後であるが、バブル時には土木費>民生費+教育費のときもあった。

- ・性質別歳出⇒経営を独断的にその経済的性質で区分する方法で、財務管理の立場から財政運営の実態の分析に有意義である。したがって財政の健全性や財政構造の弾力性を調べるのに多く用いられる。予算・決算における『節』の区分を基準とする。最小単位が『節』で、このうち歳出予算については、28の節が法定され、節番号及び節の名称を独自に変更できない。一言で言うと持続的財政運営。目的別経費の性質別構成のクロス分析は、自治体の行財政活動の特徴や財政構造を知るうえで長期的計画の基礎資料にすることができる。人口一人当たり額を算出し、類似団体との比較を行うことにより、行政分野の財源配分の適正さの判断材料を提供したり、住民に財政事情を知らせ住民の意思を反映させるのに便利である。

1 2. 経常的経費と投資的経費

- (1) 経常的経費 義務的経費.....法令の規定で義務づけられて任意に削れない。

決算カードの小計

- ・人件費..... 正規職員給与・議員報酬・特別職給与
- ・扶助費..... 生活保護法・児童福祉法・老

人福祉法や支援法などが根拠

- ・公債費..... 地方債の元利償還金及び一時借り入れ金利息

その他の経常的経費

- ・物件費..... 需用費・賃金（非正規）・旅費・交際費・物品購入
委託料（指定管理含む）などをいう
- ・維持補修費..... 自治体が管理する公共用施設のランニングコスト
- ・補助費等..... 負担金、補助及び交付金・寄付金・報償金など支出が「公益上必要である場合」

※財政運営の適否を診断する場合の注目すべき費目

⇒ 議員と住民の二人三脚で

- ① 負担金..... 上位団体及び同等の団体に対して、団体の構成員の地位で支出するもの

- ② 補助金・交付金..... 外部団体や住民団体などに交付される

- 1) 産業補助金
- 2) 資本形成上＝建設事業の施行のため
- 3) 給付＝外郭団体の運営費補助
- 4) 臨時的か否か

- ・繰出金..... 一般会計から公営事業会計等に対して、建設費・事務費等への補助のために支出される

- ・投資及び出資金・貸付金..... 本来は社会福祉や産業振興のために投資したり、行政目的で個人等に貸付けるが今日第三セクターや外郭団体地方公社に貸付けしている場合は「夕張問題」で特に注目された貸付金で、諸収入と深いつながりに要注意、監査委員が執行状況を監査できるとされている。

(2) 投資的経費

支出の効果が資本形成に向けられ、施設等がストックとして将来残るものに支出される経費をいう。

- ① 普通建設事業費 ② 災害復旧事業費 ③ 失業対策事業費に分類

される。普通建設事業を指し社会資本（インフラ）の形成に役立ち即効性があると言われ、一般的にその割合が高いと、財政のゆとりがあり政策的経費が大きいと言われてきた。

・補助事業⇒国家的な見地から国庫から直接、間接の補助を受ける。都道府県の単独の補助を受けている事業をいう。

・単独事業⇒国庫補助を受けない自治体が一般財源や地方債で行う。地域の特性に応じた創意工夫で住民ニーズに対応した運用ができる。

1 3. 今後の財政運営

(1) 土木型・投資的経費型財政から、環境・福祉・教育型財政へ

(2) 必需サービスから選択的サービスとストックマネジメントの時代

必需的サービス

- ・ 1970年代から80年代
- ・ ナショナルミニマムやシビルミニマム
- ・ 投資的経費中心
- ・ 上下水道、舗装道路、学校、保育園などのハードな都市施設

選択的サービス

- ・ 1990年以降
- ・ 経常的経費中心、維持管理、人的サービス管理的経費
- ・ 環境、社会教育、公園、地域福祉などソフトウェア

ストックマネジメント

- ・ 2010年代以降
- ・ 既設の公共施設の点検、公共施設白書、公共施設のニーズ、改廃・再編計画

アセットマネジメント

- ・ 投資資産の代行運用を含めた地域経営

1 4. 当面の財政運営について

(1) 新型コロナウイルス禍の財政運営によって、2020（令和2）と2021（令和3）年度予算及び決算は度重なる補正予算により財政負担が拡大し、財政規律が失われつつある。

コロナ対応予算と通常予算に分離し、まずコロナ対応予算の財政計画に着手すべき

- (2) 市町村長の「専決処分」や執行機関の「自粛」及び議会の軽視。
- (3) 自治体会計制度の科目名に並び替えてみる。
- (4) 総務省地方債課・公営起業課・財政調整課連名の通知
「令和2年度内の資金繰り金利への対応について」
地方税減収への対応、減収補填債の発行。公営企業における特別減収対策企業債の発行
- (5) 新型コロナウイルスの感染拡大は大規模な自然災害に似た側面であり、財調を取り崩してでも行うべき事業
- (6) 目的別歳出、性質別歳出、基金その他
 - ・具体的には目的別歳出による民生費、衛生費の割合が拡大している中、性質別歳出による投資的経費の割合が抑制されているかどうか。
 - ・性質別歳出による扶助費の割合が減少していないかどうか。
 - ・性質別歳出による人件費を削減する事がこれまで「善政」と考えてきたことを改める。
 - ・長い間の慣行として支出されてきた性質別歳出の補助費等にメスを入れる。
 - ・財政調整基金のとり崩しのみならず、特定目的基金の取り崩しと、その分析及び見直しをする。
- (7) 緊急事態宣言と蔓延防止のポイント
社会的検査、医療・衛生、補償・支援
- (7) 予算の組み換え

二日間の研修は、大変有意義なものとなりました。

学んだことを記載してみましたが、完全に頭に入っているとは言えませんが・・・

これからの行政からの報告に対して、今回の研修で学んだことをベースに考えていきます。

市としていかに自由に使えるお金を増やすか？

その点ではやはり島田市の住民を増やすことが一番だと思いました。

将来に繋がる提案・提言をしていきたいと思えます。

報告書

令和 4年11月22日

島田市議会議長 大石 節雄 様

島田市議会議員 堤坂 大介

市政調査研究（調査研究）のため、出張したので報告します。

出張年月日	令和 4年11月 7日 から 令和 4年11月 8日まで
1 調査研究 出張先及び 調査項目	岩手県紫波郡矢巾町 高速無線インターネット やはばWi-Fiについて
2 研修 研修名、出張先及 び主催者	岩手県下閉伊郡山田町 東日本大震災後の復興状況について
報告事項	別紙のとおり

島和の会視察

日程 11月7日～8日

11月7日（月）

視察場所：岩手県紫波郡矢巾町

テーマ：高速無線インターネット やはばWi-Fiについて

矢巾町は岩手県のほぼ中央に位置し盛岡市の南に隣接する田園都市であり人口は令和4年現在26,792人、島田市の約1/3。

自治体と民間企業が手を組み町のICTを推進する事業が、やはばWi-Fiでまちの未来を変える事業として推進したようだ。

やはばWi-Fiを導入する前は公共施設（公民館や学校）には無料Wi-Fiは無かった、コロナ禍の子供達の学習環境にも備えるために導入した。

私はこの町だからこそ出来た事なのか、それともこの町しかできなかったことなのか、また島田市に合うのか。その調査のため視察に行かせていただきました。

通常のWi-Fi民間事業者の利用料金は4,000～6,000円程度だが矢巾Wi-Fiは月額1,650円と安い。

矢巾町は町に合ったICT環境を模索しコロナ地方交付金を利用し民間業者と提携した。

Wi-Fi運営にかかる金額的メリットの想定は既に損益分岐点を超過しているとのこと。

このWi-Fiを普及させるには有利な地形条件がある。

それは平坦である事。矢巾町は山に囲まれてはいるが1/3が田んぼや畑で平坦であることがこのWi-Fiが有効に利用できる要件。

また住民がバラバラな場所に住んでいるのではなく集まって生活している事により基地局を中心に利用できる条件下の元に有効活用できる。

矢巾町の住民は用途地域に分けられた所に集まって生活をしていて既にスモールコンパクトシティが成り立っている。

しかしながら私はこれを島田市に推進することができるかは未知数と考えた。

島田市にこのWi-Fiが有効利用できるかは、私は難しいと考えました。

矢巾町は昭和35年には14,495人だった人口が現在は26,792人に増えている事でした。

帰り際に昭和17年から現在まで27,000人程の人口が維持されている理由を市役所職員さんに聞くといわて大学病院の誘致と盛岡市とのアクセスが良いことが理由としてあることがわかった。

11月8日(火)

視察場所：岩手県下閉伊郡山田町

山田町は、岩手県沿岸中部の三陸地方に位置する、太平洋に面する町。中心的産業はリアス式海岸を利用した養殖を中心とする漁業や観光であるが、山間部を中心に中小工場が稼働している。

視察日の湾内の波は落ち着いていて、あの様な津波が来ると想像がつかない。

テーマ：東日本大震災後の復興状況について

震源地：三陸沖、震源の深さ：24Km、地震の規模：M9.0、山田町の震度：5強

山田町の被害状況

死亡者：842人、行方不明者1人、住宅7,199棟の内3,369棟に被害(約半数46.8%)

被災前の人口19,270人→14,538人(-4,732)

当日の状況を職員さんにお聞きしました。

職員さんのご親戚にも亡くなられた方がおり、当日の映像は思い出させてしまうようで申し訳ない気持ちになりました。

災害復旧には瓦礫の撤去が大きな問題となる。

瓦礫が道を塞ぎ救助も復興の作業にもネックになり、なによりも道路が重要!

道路が先か?宅地が先か?瓦礫処理が先か?の選択が必要となる

復興が進んでいくに連れてインフラをひっぱる順番に対してクレームが多く発生した。

職員さん曰く「よく暴力沙汰にならなかった」と話していたことが印象的。

実際に被災した場合はフレキシブルに対応せざるを得ないが、復興に際して優先順位を決めていた方が良かったと感じた。

山田町は二度と津波による犠牲者を出さないために復興計画を策定

復興の基本理念

- ① 津波からの命を守るまちづくり
- ② 産業の早期復旧と再生・発展
- ③ 住民が主体となった地域づくり

震災直後のH23.5から復興計画の準備

復興計画はH23.12.22に策定された。

復興計画は立てたがあくまでも机上の計画で国は全て認めとめてくれるわけではない
総合計画を基にまちをつくるのではなく、復興計画を上位に置き総合計画を策定した。
現在は10年が経ち総合計画の見直し等を行っている。

復興計画通りに進んでいるわけではない。

まちを守るために今後の災害に備え事前防災が重要とお話。

災害が来た場合の防災、より具体的なシミュレーションが必要となる。

これから様々な災害が予想されるが、想像できる各災害に対して対応できるように自分の自治体に何があって、何がないのかを明確にした方が、その後の対応がしやすい。

例えば仮設の商店街の設定等より具体的な計画を作成することが重要。

復興計画の具体的な中身

山田町には平場がなかったので、避難場所としての平場の確保が必要と考えた。

防潮堤の建設：重力式から直立堤に。

防潮堤を越水した津波を嵩上げ地により住民が避難するまでの時間を稼ぐ。

津波が来る恐れのある低い土地から山間部を切り開き高台へ移転

宅地整備カ所を設けコンパクトなまちづくりを行った

公共防災エリアを設けまちの機能を集約した。

支援1055億（内国から885億円）

被災直後の復興交付金は大体認められたが年度が進むにつれて厳しくなった。

10年全体計画の中で最初の5年はもらいやすかった、後半の5年は厳しくして11年目にもっていているように感じている。

復興交付金は年々、より厳しい基準になっていった。

災害にあった場合、最初の時点とてとにかく多くの予算要求をした方が良い。

震災以降、人口は戻ってこないことから若者が戻って来やすくするために山田町に就職した場合は、大学や専門学校で掛かったお金を奨学金として出している。

職員さんのお話の中で印象的な事は

「どれだけ防災訓練をしても、わからないことがある。」それでも具体的なシミュレーションは大切との事。

また「防災訓練が悪かったかもしれない」と辛そうに話もしたが、それ以上は聞けなかった。

まとめ

街並みはキレイになり整って見えた。しかしそれがどうしてできたか？を考えると、とても切ない気持ちになる。ここまでの復興には行政と住民の並々ならぬ努力と行動でここまで再建できたと考える。

山田湾内にはオランダ島というキレイな海水に囲まれた海水浴場があり、カキの養殖や鮭やマスなどの水産業が盛んな町でもある。

次に来るときは観光でお金を使い復興のお手伝いをしたいと思う。