

一般質問通告一覧

平成26年第2回島田市議会定例会
平成26年6月18日・19日・20日本会議

島 田 市 議 会

◎ 発言順位

(頁)

平成26年6月18日(水)

2番	杉野直樹	議員(一問一答)	-----	1
8番	清水唯史	議員(一問一答)	-----	2
10番	曾根嘉明	議員(一問一答)	-----	3
6番	森伸一	議員(一問一答)	-----	4
7番	仲田裕子	議員(一問一答)	-----	5
1番	青山真虎	議員(一問一答)	-----	6

平成26年6月19日(木)

20番	平松吉祝	議員(一問一答)	-----	7
9番	村田千鶴子	議員(一問一答)	-----	8
5番	山本孝夫	議員(一問一答)	-----	10
11番	桜井洋子	議員(一問一答)	-----	11
4番	伊藤孝	議員(一問一答)	-----	12
18番	藤本善男	議員(一問一答)	-----	13

平成26年6月20日(金)

19番	八木伸雄	議員(一問一答)	-----	14
17番	大石節雄	議員(一問一答)	-----	15
3番	横田川真人	議員(一問一答)	-----	16

1. 2番 杉野直樹 議員 (一問一答)

1. 高齢者福祉について

- (1) 島田市には高齢者が何人いるか。
- (2) 市内で生活する高齢者の中で、介護を必要とする方は何人いるか。
- (3) 市内で生活する高齢者の中で、一人暮らしの方は何人いるか。
- (4) 島田市において、昨年行方がわからなくなってしまい捜索の依頼があった高齢者は何人いるか。

2. 道路の老朽化について

- (1) 年間で市道を維持するためにどれくらいの費用がかかっているか。
- (2) 市内の道路で早急に改修、補修が必要な道路はどこか。

3. 市の水資源について

- (1) 島田市民全体で1日に何トンの水道水を消費しているか。
- (2) 万が一水道の水質が悪化し、市民の健康に支障を来す状況に陥った場合、市はどのような対応をするのか。

2. 8番 清水唯史 議員 (一問一答)

1. 大井川鐵道の支援に対する島田市の対応について

平成26年3月25日、5月30日の両日大井川鐵道支援協議会が開催された。大井川鐵道を取り巻く大きな社会環境の変化、それに伴う経営への影響が説明され、支援の要望が出された。しかしながら、市長並びに住民代表からは厳しい意見が述べられた。大井川鐵道の経営努力は当然のものとするが、長年沿線住民の生活に大きく貢献した公共交通機関、また、大井川流域の住民が強く要望してつくられた請願鐵道として開業した経緯を考慮した上で、島田市の対応について以下伺う。

- (1) 第1回協議会で、市長は「大井川鐵道の要望と私の考えに認識の相違がある」と述べているが、相違とは何か。
- (2) 第2回協議会における大井川鐵道からの現状説明はどのようなものであったか。大井川鐵道からは鐵道存続への姿勢はどのように示されたか。
- (3) 島田市から大井川鐵道に対して経営についてどのような姿勢を求めたか。
- (4) 協議会はいつまで開催され、最終結論をどのように出すのか。

2. 国民健康保険事業における医療費の適正化に向けた島田市の取り組みについて

厚生労働省の資料によれば、近年における我が国の国民医療費は、2000年に介護保険制度が導入された以降も増加の一途をたどり、2011年以降は39兆円にも達している。医療費の伸び率を見ても、2009年以降急激な人口の高齢化と医療の高度化によって、GDPの伸び率を上回る対前年比3%を超える伸び率を示している。

市町村が運営する国民健康保険事業についても同様の傾向が見られ、低所得世帯と前期高齢者の割合が多く、財政基盤が脆弱な国保財政にとって、医療費の適正化は喫緊の課題になっている。

現在、国においては平成29年度までの国保事業の広域化（都道府県化）を初めとしてさまざまな改革を検討しているが、医療費の適正化に向けた島田市の取り組みの状況について以下伺う。

- (1) 島田市の国保事業における医療費の推移をどのように認識しているか。また、疾病別の医療費の傾向はどうなっているか。
- (2) 国保の被保険者に対しては、医療費の状況についてどのように情報提供をしているか。また、その情報はどのような内容か。
- (3) 医療費の適正化を図るため、診療報酬明細書の審査はどのような方法で行っているか。
- (4) 厚生労働省は平成26年度市町村国保の保健事業（ヘルスアップ事業）の助成内容を定めたが、どのような内容か。

3. 10番 曾根嘉明 議員 (一問一答)

1. 新病院建設基本構想の対応について

新市立島田市民病院建設基本構想における合同ヒアリングの市議会への経過報告が5月2日に予定されていたが中止となり、経過と今後の予定表が送られてきた。その後、5月3日の新聞に、市民病院「現地建てかえ」との報道があった。

5月26日に行われた市民病院の経営及び建設に関する特別委員会での当局の説明では、公表したものは病院建設基本構想(案)の骨子であり、決定ではないとの説明を受けた。また、染谷市長は4月23日の定例記者会見で、病院の広域連携の必要性についても言及している。

そこで、以下について伺う。

- (1) マスコミに情報提供を行った時期はいつか伺う。
- (2) 市議会への説明前に情報提供を行った真意について伺う。
- (3) 情報提供をする前に、部長会議・庁議を開かなかった理由を伺う。
- (4) 広域連携の必要性と考えを伺う。
- (5) 志太榛原地区の中で話し合いや検討を行ったか伺う。

2. 旧ジャスコ跡地不納欠損処分に係る判決について

旧ジャスコ跡地に係る固定資産税等の滞納分を不納欠損処分したことは、違法な不納欠損処分であり市に損害を生じさせたとして、8人の島田市民が平成24年11月19日に静岡地方裁判所へ訴えを提起した。その後、平成25年11月14日に同裁判所より原告の訴えを棄却する判決が言い渡された。原告側が控訴しなかったことにより判決は確定したが、この判決確定後の市の対応について伺う。

- (1) 訴訟費用の負担について、判決ではどのようなになっているか伺う。
- (2) 市が支出した訴訟費用について、市は原告側に対して請求を行ったか伺う。

4. 6番 森 伸一 議員 (一問一答)

1. 今年3月、島田市の行政改革の取り組みに関する意見が行政改革推進委員会から出されたが、この内容について
 - (1) 行政改革大綱には「改革の過程で生み出した行政資源（人員・財源）を総合計画等に掲げる重要施策に重点的かつ持続的に配分」とあるが、平成24年度に生み出した資源は具体的にどのように配分したか。
 - (2) 行政改革の目的はコスト削減だけでなく、職員の意識改革（サービス向上）とも言われているが、意識改革のためにどのような取り組みをしたか。
 - (3) 庁内組織である行政経営会議はどのようなメンバー構成か。
 - (4) 意見の最後に「市民の市政に対する満足度といった市政の総合的な成果指標を活用されるよう要望」とあるが、これについてどのような対応を考えているか。
 - (5) 市民目線の行政運営ということで、パブリックコメント制度の活用がうたわれている。平成24年度9件と平成25年度6件のパブリックコメントに対しての応募件数の最大、最小はどのくらいか。またこの結果をどう見ているか。
2. 市民会館をはじめ、公共施設白書作成について
 - (1) 公共施設白書は、今回どの程度の段階までつくるのか。
 - (2) 昨年3月の行政改革の取り組みに対する意見では、8つの公共施設について2つの軸（公益性と収益性）で示し、地域を経営する視点の必要性の提案があったが、どのように受けとめ対応したか。
 - (3) 先月、市民会館再建について17,675人分の署名が市長に提出されたが、市長としての受けとめ方及び市民会館の果たした役割をどう見ているか。
 - (4) 市民会館関連で他施設利用料との差額補助制度を設けるようだが、該当するのはどのような条件の団体か。
 - (5) 特種東海製紙株式会社横井工場移転後の利用法など、特種東海製紙株式会社の関係者と話し合いを持っているか。

5. 7番 仲田裕子 議員 (一問一答)

1. 新市立島田市民病院建設基本構想(案)骨子について

新病院建設に関しては1年前における市長選挙の論点の一つであった。結果染谷市長が当選し、それ以降議会定例会において多くの同僚議員がこの件の質問をしてきた。一貫して市長は、ゼロベースであり白紙の状態であると答弁し、自身の考えを明らかにしないまま、昨年プロポーザル方式により、新市立島田市民病院建設基本構想策定業務を委託した。本年5月26日に新市立島田市民病院建設基本構想(案)骨子の説明が議員に示されたところである。

染谷市長は既に各地域の会合等において、新病院建設に関わる市長の考えを市民に述べている。そこで、新市立島田市民病院建設基本構想(案)骨子の内容は、市長の考えと判断して良いのか伺う。

2. 障害者支援のあり方について

市長は、前回「島田市の障害者支援は充実していると考え」と答弁した。そこで以下伺う。

- (1) 「静岡県障害者就労施設等からの物品等の調達方針」に基づき、島田市の平成26年度の状況を伺う。
- (2) 障害者の保護者の不安として、保護者自身の健康と生活力が挙げられる。グループホーム等の設置を望む声を聞くが、総論賛成、各論反対で市民の理解が得られず、建設は難しい現状がある。市としての対策を伺う。
- (3) 駿遠学園関連施設「ひだまり」の現状を伺う。
- (4) 金谷庁舎跡地利用検討委員会の提案書が平成23年2月23日に市に提出され何年かが経過したが、いまだに具体的な方向性は出されないままである。検討委員会の提案の中に福祉に関わる事が明記されているが、染谷市長は確認しているか伺う。

6. 1番 青山真虎 議員 (一問一答)

1. 市民が夢を語れる政策について

- (1) 新市民病院建設について、先ごろ「新病院建設250億円」の報道が流れたが、元となる財源の不確定さや返済計画が明示されていない。250億円と150億円の二通りの返済計画を伺う。
- (2) 若者に特化した政策はあるか。
- (3) 空き家バンクの開設準備は進んでいるか。
- (4) 大井川鐵道の経営再建策として、蒸気機関車をJR金谷駅発着に戻す提案をしてみてもどうか。
- (5) 特に大きな事業の入札について、分離発注は可能か。
- (6) 市内の用水路で簡易な発電を行うことは可能か。
- (7) 自主財源確保策として、新規目的税創出の可能性はあるか。
- (8) 旧金谷中学校跡地に「総合特区」の要望活動を実施する考えについて伺う。
- (9) 川根温泉ホテルの市民優遇はどういったものがあるか。

2. 重機の遊園地、野生動物の動物園、市民手づくり野外施設の建設は可能か

- (1) 重機の遊園地は物理的に建設可能か。
- (2) しまだ野生動物園の建設は可能か。
- (3) 住民主体で市民の健康福祉に資する屋外施設を手がけるための手だてはあるか。

3. 第一次産業で観光活性化と、食料自給率を勘案した山林の環境改善策について

- (1) 島田発祥の農産物の研究開発の状況はどうか。
- (2) 急峻な斜面等の理由で解消困難な耕作放棄地や、山林を伐採した空き地に縄文人が栽培していた実のなる樹木を植えることや、桜を全面に植えて観光地を目指す考えはないか。
- (3) 放置竹林を解消するための懸賞金を出す考えはないか。

7. 20番 平松吉祝 議員 (一問一答)

1. 入るをはかって出るを制す

染谷市長は着任後ホームページへの借金時計表示を皮切りに、既に着手している事業の中止、打ち切り、補助金のカット等「出るを制す」ことに奔走している。さらには事業仕分けを行うとのことで、市民に夢と希望をもたらすはずの行政が、逆に剥ぎ取るような流れの中、「入るをはかる」施策について以下伺う。

(1) 企業誘致について

- ① 企業誘致の現況はどうなっているか。
- ② 新東名島田金谷インターチェンジ周辺地域と中河東中瀬工業用地について、進捗状況と課題は何か。
- ③ 内陸フロンティア構想の取り組みはどうなっているか。
- ④ 陸・海・空を生かした企業誘致戦略はないか。
- ⑤ 特区制度を利用した企業誘致を行うべきではないか。
- ⑥ 新たな誘致促進策は考えているか。

(2) マンパワーの活用について

- ① 職員の業務日報、業務評価の現況と課題はどうか。
- ② 行政組織の再編に伴う効果の試算は、いつどのように出すか。

8. 9番 村田 千鶴子 議員 (一問一答)

1. 新市立島田市民病院建設基本構想(案)について

現在、市民に新病院が目指す将来像の骨子について意見を公募中である。市長の言う30年先を見据えての新病院建設とは、建設総事業費も約250億円と大幅にアップされ病院経営が懸念される。

以下について見解を伺う。

- (1) 長期間にわたる工事で、患者への騒音や駐車場の対応及び入院患者に対する療養環境の手立ても検討した中で、現地建てかえの構想になったのか。
- (2) 本体の事業費が膨らんだ要因の一つに、一般病床数が350床から420床と見直しされた構想になったからだと考える。今後、人口減少が叫ばれ在宅医療が推進されていく中で、過大な病床数ではないだろうか。
- (3) 災害拠点病院として広域搬送を可能とするヘリポートの設置を整備するとあるが、どこを想定しているのか。
- (4) 今回の構想では、現病院の使える施設(東館や救急センター)には触れられていないが、跡地活用について検討はあったのか。
- (5) 建設候補地の評価に当たって、地盤の強度をどの程度重視したのか。
- (6) 市長が提唱していた医療の広域連携は、今回の構想にどのように反映したのか。
- (7) 建設総事業費(約250億円)は、財政の見通しと整合するのか。

2. プラザおおりの施設満足度アップに向けて

島田市民会館が昨年の10月1日より休館以来、おおりは島田市の文化振興の拠点として市民から熱い視線が寄せられる施設となり、一層の適切な管理運営を期待するものである。そこで、地域住民はもとより市外の利用者からも愛される「ふれあいと語らいの場」となるべき満足度アップの観点から以下について伺う。

- (1) 市民会館休館後のおおりの利用状況及び対応策として取り組んだことは何か。
- (2) 効率的な施設管理面から
 - ① 現在、ホールの空調設備の一系統が故障していると聞くが、早期に修繕すべきと考えるがどうか。
 - ② トイレの配管処理も暫定的と聞くが、公の施設である以上しっかりと処理すべきではないか。
- (3) 利用者のための快適なサービスの提供面から
 - ① 和室の改修(電気が暗い・障子が汚い・畳が古い)についてはどうか。
 - ② 利用者が確保できず困っているため、駐輪場・駐車場の増台の考えはないか。
- (4) おおりは市民会館の休館以来、文化活動拠点として市民の利用ニーズが増大している。一方、近年事務所としての使用が拡大しており、指定管理による貸し館としての機能が低下している。こうした施設の利用実態から、事務所機能の再配置を検討する必要があると思うがどうか。

3. 道路管理から安心・安全なまちづくり

この4月より行政組織の改正に伴い危機管理部が設置され、本来の目的は別として、市民から安心・安全のまちづくりに対する行政の姿勢に大きな期待が寄せられている。

昨年当市は、関係機関の皆様の努力のいかにもなく、全国10万人以上の都市における交通事故死者数が人口比率でワースト1位と不名誉な結果であったことはまことに残念である。私は、事故防止に向け原因の確認作業、現場診断をして対応策を講じていることは承知しているが、事故の起因にもつながる以下について伺う。

- (1) 道路上の白い実線等による区画線・道路標示も重要と考えるが、島田市内の道路の至る所で、白の側線等が薄くなっていたり消えている箇所が見受けられる。道路管理者としてその現状をどのように把握しているのか。
- (2) バリアフリー化に向けた歩道勾配や段差の改善などの路面補修工事の計画について伺う。

9. 5番 山本孝夫 議員 (一問一答)

1. 財政面からこれからの島田市の行政施策を問う

(1) 過去の島田市決算(平成20年度～平成24年度)データから、次の項目についてどのように見ているか。

① 人口数

② 歳入合計、一般財源、経常一般財源、臨時一般財源、地方税、普通交付税

(2) 次の項目について、これからの島田市のデータをどう推測しているか。

① 人口数

② 歳入合計、一般財源、経常一般財源、臨時一般財源、地方税、普通交付税

(3) 上記(1)、(2)から、これからの島田市財政の歳入上の問題点は何か。また、その問題点に対しどのように対処するのか。

(4) 臨時財政対策債制度は恒久的に続くと考えているか。

(5) 合併算定替制度が平成28年度から5年をかけて段階的に減額され終了するが、それにかわる財源の確保はどのようにしていくのか。

2. これからの公共施設の計画について問う

(1) 新市民病院について

① 前回の一般質問において財政指標は現状維持することだが、財源確保とその後の財政見通しはどのように考えているか。

② 財政的に難局が予想されたらどうするか。

(2) 他の公共施設について

① 他の公共施設の建設は、新病院建設と並行して行うのか。または、新病院建設の前後にずらすのか。

② 他の公共施設に充てる財政面の余力を残せておけるのか。

1. 国民健康保険について

国民健康保険は、公的医療保険のセーフティーネットとして他の医療保険に入らない全ての市民に医療を保障する制度であり、加入者は自営業者、非正規労働者、年金生活者など低所得の人も多い。しかるに、消費税の増税や物価高で暮らしがますます大変な中、高い国保税が暮らしを圧迫し、払えない事態も進んでいる。制度の充実を求め以下伺う。

- (1) 平成25年度の見込みによる国保税の滞納状況はどうか。
- (2) 短期被保険者証、資格証明書の発行状況はどうか。
- (3) 滞納者への差し押さえが増加していると聞かすが、その件数と換価額はどうか。差し押さえに至るまでの収納対策はどうしているか。
- (4) 低所得者に対して、国保税の申請減免や医療費の一部負担金減免の活用を図るべきだがどうか。
- (5) 国保税の引き上げではなく、一般会計からの法定外繰り入れで国保会計の安定化を図るべきだがどうか。

2. 地域経済活性化対策としての住宅リフォーム助成事業について

静岡県では、これまで高齢者や子育て世帯の居住環境の改善や県産材の利用促進を通じて地域経済の活性化を図るため、住宅のリフォーム工事に対してその費用の一部を補助してきた。また、今年度からは制度を一部変え、住宅の省エネ化を促進するリフォーム助成事業を実施している。リフォーム助成事業は、地域経済活性化や住宅耐震化の促進につながる波及効果が期待できると考える。以下伺う。

- (1) 平成25年度の県の住宅リフォーム助成事業の市内における利用状況はどうか。
- (2) かつて島田市で実施した住宅リフォーム助成制度をどう評価しているか。経済波及効果や住宅耐震化の促進にどう結びついたのでか。
- (3) 県内各市町では、独自の住宅リフォーム助成事業を進めている。地元の仕事おこしにもなり、経済波及効果が期待されるこの事業を島田市でも始めるべきと考えるがどうか。

11. 4番 伊藤 孝 議員 (一問一答)

1. 子供たちの安全確保について
 - (1) 学校、公園等の樹木の安全対策はどうか。
 - (2) 通学路の安全性は確保されているか。
2. 島田市のICTについて
 - (1) オープンデータの活用状況はどうか。
 - (2) セキュリティー対策は大丈夫か。
 - (3) 今後のICTの取り組みはどうか。
 - (4) 各施設の通信環境はどうか。
 - (5) 会議用機器は十分か。

12. 18番 藤本善男 議員 (一問一答)

1. 新市立島田市民病院建設について

新市立島田市民病院の建設に向け、ようやく基本構想(案)が示され、市民意見の公募が始まった。

これまでの基本構想策定経過及び今後の建設に向け以下伺う。

(1) 新市立島田市民病院建設基本構想(案)骨子について

- ① 建設場所検討の経過を伺う。
- ② 病床数を500床とした根拠について伺う。
- ③ 病院建設の事業費250億円の財源はどのように考えているか。

(2) 現在の市立島田市民病院の事業継続について

- ① 新病院が建設されるまでの間、必要とされる維持修繕の規模はどの程度であるか。
- ② 新病院建設に向け、医師、看護師の体制に変化はあるか。
- ③ 新病院が建設されるまでの間、来院者に対し不都合が生じることはないか。

(3) 新病院建設に向けた今後のスケジュールについて

- ① 基本構想の完成時期及び市民への周知はどのように考えているか。
- ② 基本計画にはどのような内容を織り込む予定か。

13. 19番 八木伸雄 議員 (一問一答)

1. 市民病院の建設場所と予算規模は

- (1) 建設場所の選定において、コンサルタントはどのような調査をしたのか。その結果に対する市長の見解を伺う。
- (2) 病床数の決定の根拠を伺う。
- (3) 市民病院の必要性は誰もが認めるところである。しかし、箱物行政からの脱却を鮮明にする当局として、建設費抑制について示されていない。建設費についての見解を伺う。
- (4) 新病院建設費の財源の内訳と償還（借入金返済計画）に対する考えを伺う。

2. 危機的な茶業への支援について

- (1) 本年のお茶の生産状況について伺う。
- (2) 凍害、ひょう害などを受けた農家への支援策を伺う。
- (3) お茶の販売不振に対する対応を伺う。

14. 17番 大石節雄 議員 (一問一答)

1. 新市立島田市民病院建設基本構想について

現在、新市立島田市民病院建設基本構想(案)骨子のパブリックコメントが実施されている。この事業は島田市のみならず川根本町など志太榛原二次保健医療圏全域に対応するものである。また、東海・東南海・南海連動型の南海トラフ巨大地震発生時の災害拠点病院としての機能など、言うまでもなく市民の健康・命を守っていく重要かつ大きな事業と認識している。そこで、基本構想(案)に対して以下質問をする。

(1) 基本構想策定に当たり基本的な考え方について

- ① 建設候補地選定の基本方針について伺う。
- ② 建設地に求める基本条件設定の根拠を伺う。
- ③ 基礎評価はどのような基準で行ったか伺う。
- ④ 採点評価における採点の分配比はどのような根拠でつくられたか伺う。

2. 市内中学校の部活動のあり方について

昨年2月定例会において、中学生の部活動について教職員の活動の現状や小規模校の選択肢の現状、地域指導者活用の現状等について質問をした。その後の変化、各対応や成果について以下質問をする。

- (1) 顧問教員の待遇は改善されたか伺う。
- (2) 地域からの外部指導者の現状はどうか伺う。
- (3) 複数校合同部活動等の推進はどうか伺う。

15. 3番 横田川 真人 議員 (一問一答)

1. 総合的な電力事情について

2月議会において市長は、原発の再稼働は認めないと発言した。

- (1) 市長が原発再稼働を認めない理由を再度問う。
- (2) 今後のエネルギー事情はどのように考えているか。

2. アニメを活用した地域活性化について

島田市はフィルムサポートがあり、映画など実写のロケに力を入れている。

- (1) 市長はアニメに対してどのようなイメージを持っているか。
- (2) 市内でアニメの舞台になった所を観光で活用することはできないか。