

総務生活常任委員会

日時：令和5年6月20日（火）
総務生活分科会終了後
場所：第3委員会室

1 付託議案の審査

- 報告第11号 専決処分した事件の承認について
(島田市税条例の一部を改正する条例)

- 議案第52号 島田市税条例の一部を改正する条例について

- 議案第53号 財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例の一部を改正する条例について

- 議案第56号 財産の取得について

- 議案第62号 工事請負契約の変更について
(島田市新庁舎建設工事（電気設備工事）)

- 議案第63号 工事請負契約の変更について
(島田市新庁舎建設工事（空気調和設備工事）)

- 議案第64号 工事請負契約の変更について
(島田市新庁舎建設工事（給排水衛生設備工事）)

- 議案第65号 財産の取得について

2 その他

- 危機管理課
 - ・危機管理課

- 地域生活部
 - ・生活安心課
 - ・環境課

- 行政経営部
 - ・資産活用課

付託議案審査項目（総務生活常任委員会）

令和5年6月20日

令和5年6月1日に上程された議案

【議案頁/説明書・参考頁】

○報告第11号 専決処分した事件の承認について
（島田市税条例の一部を改正する条例） ----- 24~27/8~23

○議案第52号 島田市税条例の一部を改正する条例について ----- 38~40/30~41

○議案第53号 財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例の一部を改正する
条例について ----- 41/42・43

○議案第56号 財産の取得について ----- 47/52・53

令和5年6月16日に上程された議案

○議案第62号 工事請負契約の変更について
（島田市新庁舎建設工事（電気設備工事）） ----- 3/1・2

○議案第63号 工事請負契約の変更について
（島田市新庁舎建設工事（空気調和設備工事）） ----- 4/1・2

○議案第64号 工事請負契約の変更について
（島田市新庁舎建設工事（給排水衛生設備工事）） ----- 5/1・2

○議案第65号 財産の取得について ----- 6/3・4

台風2号・梅雨前線関連の大雨による被害概要と 市の水防体制について

(令和5年6月15日現在)

【概況】

台風2号からの湿った空気の流れ込みにより、活発化した梅雨前線が6月2日(金)の朝から6月3日(土)の朝にかけて、静岡県内に記録的な豪雨をもたらし、中山間部を中心に土砂崩れや浸水などの被害を発生させた。

2日(金)7時過ぎから時間雨量10mmを超える降雨が継続し、伊久美雨量観測所では、最大時間雨量68mmを、最大総雨量は、塩本雨量観測所で556mmを観測した。

今回の被害発生場所は、昨年9月の台風15号による被害発生場所と同一の場所であり、県内の被害発生場所についても同様の傾向にある。

【市の水防体制】

6月2日(金)

- 7時00分 危機管理監兼水防長を長とする「水防対策室」を設置
危機管理課職員(13人)と初期水防組体制の島田班(3人)計16人を配置
- 9時00分 中山間部の指定避難所9箇所を事前避難所として開設
- 16時00分 大代公民館避難所を追加で開設
- 16時30分 初期水防班体制(25人)に移行するとともに、副市長を長とする「水防対策本部」を設置
市長同席のもと、水防対策本部会議を開催
- 17時10分 川根地区と島田地区北部、金谷地区北部の市民に「避難指示」を発令
- 23時00分 市長を長とする「災害対策本部」の設置を決定

6月3日(土)

- 8時00分 「災害対策本部」を設置し、第1回災害対策本部会議を開催(対応方針を協議)
- 14時00分 第2回災害対策本部会議を開催(被害報告及び対応状況等の情報共有)

6月4日(日)

- 8時00分 市民等から問い合わせ及び被害通報の電話対応
- ～21時30分

6月5日(月)

- 8時39分 第3回災害対策本部会議を開催(対策本部廃止を決定)

※市では、市民に防災メールや市公式LINEで、気象情報や注意喚起の情報を発信するとともに、随時市民等から提供される被害通報を受け、災害状況の確認や現場の応急対応を実施

【大雨に関する分析】

(1) 大雨の状況について

- ・大雨の要因は、広い範囲で雨雲が発達し、同じ地域に激しい雨や非常に激しい雨が長い時間に亘り降ったことがあげられる。特に、伊久美雨量観測所(白井)では、2日(金)17時から18時までの1時間で、県内全域で最大となる時間雨量68mmを記録した。

中山間地域の伊久美雨量観測所、塩本雨量観測所、笹間観測所（笹間上）では、降り始めからの総雨量が500mmを超える降雨を観測した。

- 大雨の原因は、本州の南にあった梅雨前線が台風2号の動きに合わせて1日（木）から2日（金）にかけて北上し、前線に向かって台風からの非常に暖かく湿った空気が流れ込み、前線を活発化させたことによるもので、断続的に県内中部や西部に線状降水帯が発生し降雨量が増えた。
- 線状降水帯は、静岡地方気象台が2日（金）に静岡県気象情報において「2日（金）午後から3日（土）午前中にかけて線状降水帯が発生して大雨災害の危険度が急激に高まる可能性がある」旨の呼びかけを行い、線状降水帯の発生を確認した2日（金）16時10分には、静岡県（西部）に「顕著な大雨に関する気象情報」が発表されている。

（2）浸水箇所について

- 床上、床下浸水被害は金谷地区（高熊）2件と川根地区（家山）1件の計3件であった。
- 白光川に流れ込み堆積していた土砂が、流下能力を疎外したことにより越水が発生した。

（3）土砂災害について

- 土石流等が発生した箇所は、主に土砂災害警戒区域や土砂災害危険箇所と一致している。なお、土砂が道路を塞ぎ、通行止めや交通規制となる被害は発生したが、家屋等への被害はなかった。

1 被害状況

(1) 人的被害

死者	行方不明者	重傷者	中等傷者	軽傷者
0人	0人	0人	0人	0人

(2) 建物被害

種別		棟数	地区等
全壊		棟	
半壊		棟	
準半壊		棟	
一部損壊	床上浸水	1棟	高熊
	床下浸水	2棟	高熊、家山
	その他	棟	

(3) 道路 ※網掛け部の規制及び被害は解消済み（6月15日現在）

<規制>

区分	路線名	規制状況
国道	473号	土砂流出により福用産業跡地付近片側交互通行
国道	473号	抜里から葛籠鷓山大橋まで片側交互通行（大型車両通行不可）
国道	473号	土砂流出により葛籠から久野脇まで通行止め
県道	藤枝天竜線	大型車両のみ通行不可
県道	伊久美元島田線	路肩陥没のため千葉から大草まで通行止め
県道	焼津森線	相賀（和田寿橋）路肩決壊
国道	1号	牧之原第1トンネルと第2トンネルの間で倒木により通行止め
県道	蔵田島田線	路肩の洗堀によりやまびこ手前から小川橋まで通行止め
県道	島田川根線	雨量規制により、川口から神座まで通行止め
県道	藤枝天竜線	土砂流出によりセブンイレブン川根店から地名トンネル手前まで通行止め
県道	藤枝天竜線	沢からの土砂により塩本から市尾まで通行止め
県道	藤枝天竜線	川根町笹間（日向上橋）路肩決壊 通行止め
県道	島田岡部線	佐夜鹿から金谷新町まで雨量通行止め
県道	伊久美島田線	地盤沈下のため千葉から大草まで通行止め
市道	一色線	崩土により通行止め

<被害>

種別	件数	地区等
道路崩土	一	伊久美、上河内
道路冠水	一	向島、元島田、道悦島、大草、湯日、家山、笹間渡
道路陥没	一	伊久美、笹間下、葛籠

(4) 河川

種別	河川数	河川等
河川越(溢)水	1件	白光川
護岸浸食	2件	家山川、身成川

(5) 交通機関 ※網掛け部は全て通常運行(6月15日現在)

路線名	区間	運行状況
新幹線	東京～名古屋	6月2日14時～6月3日12時 運転見合わせ
東海道本線	熱海～豊橋	6月2日15時～6月3日15時 運転見合わせ
大井川鉄道	金谷駅～家山駅	6月2日16時～6月4日6時 運転見合わせ
バス等	コミュニティバス 6月2日から6月7日の間で、一部の路線で運休又は迂回、折り返し運行 【伊久身線】【川根温泉線】【大津線】【菊川神谷城線】【笹間渡笹間線】	

(6) 停電

事業者	地区	戸数	発生	復旧
中部電力	鵜網・相賀・大代・神尾・神座・ 高熊・福用・身成の一部	最大720	12時49分	14時09分
中部電力	鵜網・相賀・神尾・神座・福用・ 身成の一部	最大620	15時05分	15時36分

2 避難状況

(1) 避難情報

自主避難の呼びかけ	発表	6月2日（金） 9時00分
	解除	6月3日（土） 11時30分
地区：南原、岡田、月坂、伊久美、北五和、川根		
避難指示	発令	6月2日（金） 17時10分
	解除	6月3日（土） 11時30分
地区：伊久美（二俣、中平、小川、犬間、白井、大平、西向、大森） （長島、川口、鍋島、丹原） 北五和（高熊、福用、神尾） 大代 川根（北部、東部、中部、西向、大和田前山、越地、塩本、抜里、葛籠、身成第一、身成第二、一色上河内、笹間度、笹間下、笹間中央、笹間篠上）		

(2) 避難所

避難所開設数	第一次指定避難所	10 箇所
	第二次指定避難所	0 箇所
	地区公会堂等	11 箇所
合計		21 箇所

【避難所の内訳】最大避難者数：6月2日（金）午後8時時点

No.	避難所等名称	避難形態	避難世帯数	避難者数
1	初倉南小学校	自主・指示	1	5
2	小川公会堂	自主・指示	0	0
3	山の家	自主・指示	0	0
4	北五和会館	自主・指示	6	10
5	大代公民館	自主・指示	0	0
6	川根小学校	自主・指示	2	2
7	チャリム21	自主・指示	6	17
8	ぬくり交流センター	自主・指示	4	4
9	川根中学校	自主・指示	1	2
10	山村都市交流センターささま	自主・指示	8	12
11	相賀（赤松柳島・国本・渡口・宮沢・杉沢・ 祢宜地・和田・上相賀・向田・相賀小）	自主・指示	1	1
12	阿知ヶ谷公会堂	自主・指示	0	0
合計			29	53

※6月3日（土）午前11時30分の避難指示解除に伴い避難所は全て閉鎖

3 予報及び警報

(1) 気象予報（気象庁）

注意報	大雨 洪水 強風 波浪 高潮 雷	発表	令和5年6月2日 3時14分
		解除	令和5年6月3日23時 7分
	大雨 洪水 強風 波浪 高潮 雷	発表	令和5年6月2日 6時39分
		解除	令和5年6月3日 9時10分
警報	大雨(土砂災害・浸水害) 洪水 暴風 波浪 高潮	発表	令和5年6月2日 9時33分
		解除	令和5年6月3日12時01分
	大雨(土砂災害・浸水害) 洪水 暴風 波浪 高潮	発表	令和5年6月2日16時13分
		解除	浸 令和5年6月3日 2時24分 洪 令和5年6月3日 2時24分
特別警報	大雨(土砂災害・浸水害)	発表	令和 年 月 日 時 分
		解除	令和 年 月 日 時 分
線状降水帯発生情報・予測情報発令		発表	令和5年6月2日16時51分
記録的短時間大雨情報		発表	令和 年 月 日 時 分

(2) 土砂災害警戒情報（気象庁、静岡県）

島田市	日時		対象地域
	発表	令和5年6月2日 14時55分	市内
解除	令和5年6月3日 11時20分	市内	

(3) 雨量データ

<積算雨量>

日時	島田	伊久美	金谷	川根	塩本	笹間
降りはじめからの合計	310mm	546mm	292mm	433mm	556mm	529mm

<最大時間雨量>

	島田	伊久美	金谷	川根	塩本	笹間
時間帯	23時	18時	16時	18時	18時	18時
最大時間雨量	33mm	68mm	34mm	56mm	49mm	47mm

島田市地域公共交通計画(素案)について

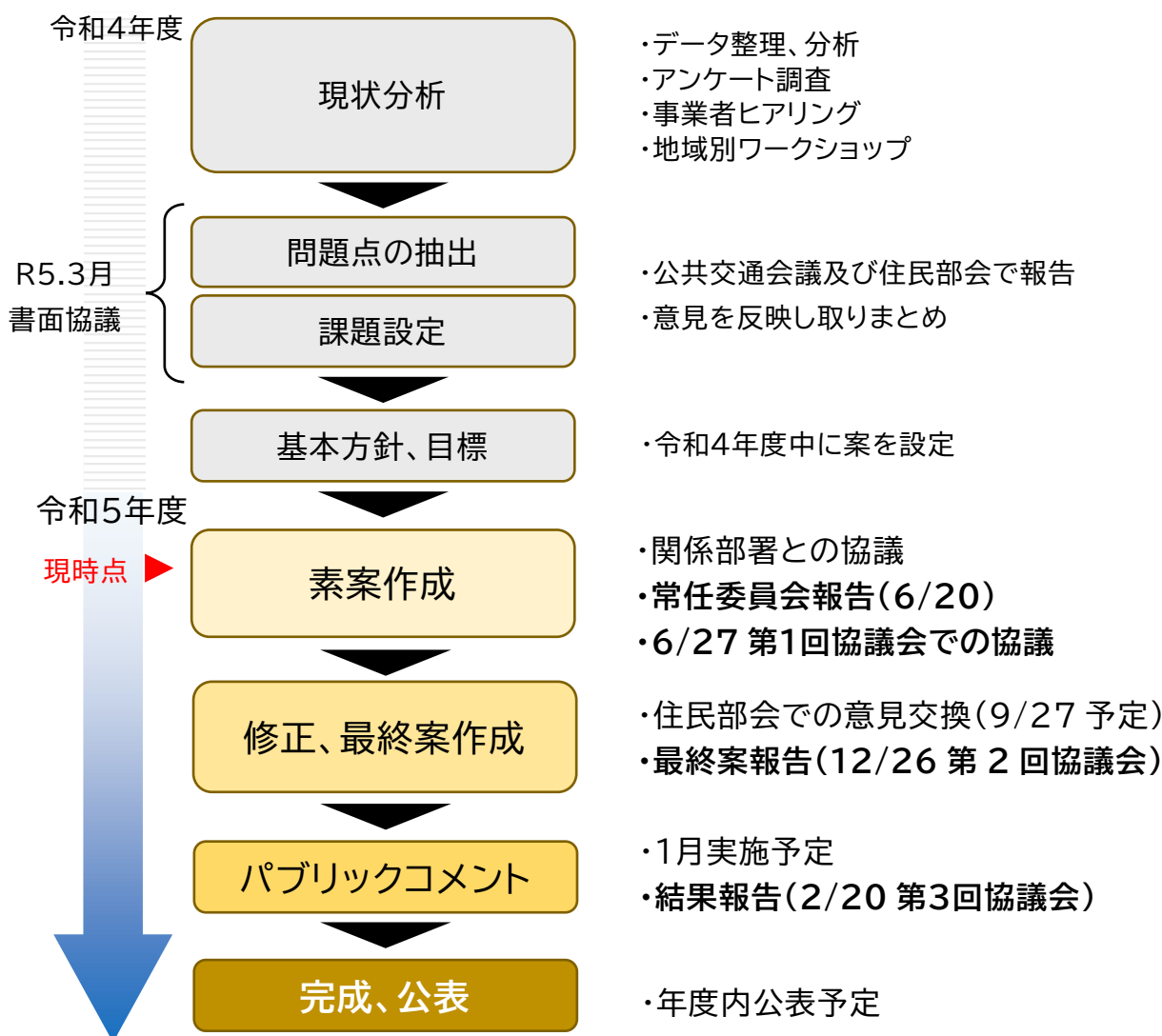
(1) 計画策定業務のこれまでの進捗状況

令和4年度は、既存データの分析による現状整理と、アンケート調査、ヒアリング調査などの調査業務を実施しました。また、これらの業務を通して取得したデータをもとに住民の移動様態や市内公共交通の利用状況、現状の問題点を整理し、そこから公共交通が抱える課題を設定しました。

その後、関係部局からの助言をいただきながら令和4年度末から令和5年度当初にかけて作業を進め、「島田市地域公共交通計画(素案)」を作成いたしました。素案の概要について報告いたします。

(2) 今後のスケジュールについて

6月27日(火)に開催される島田市地域公共交通会議で計画素案に関する協議を行います。その後、頂いた御意見を踏まえ、素案の修正作業を行います。



金谷地区生活交流拠点施設整備に伴う 金谷南及び金谷北地域交流センターの今後について

1 金谷南及び金谷北支所の統合について

旧金谷庁舎に設置されていた金谷支所は、金谷庁舎の跡地利用の検討を進める中で、その機能を金谷南及び金谷北地域交流センターに分散していました。この度、金谷庁舎跡地に金谷地区生活交流拠点施設が整備されるのに伴い、当地域に再び統合することとなりました。

金谷地区に住む方々にとっては、思い入れのある旧役場があったこの地に金谷地区生活交流拠点施設を整備することで、隣接する金谷公民館、金谷図書館、金谷体育センターなどの施設とともに、これまで繋いでいただいた地域交流の営みを、より一層支援できるものと考えています。

2 金谷地区生活交流拠点施設の機能

新しい施設には、次の行政機能が備わります。

・金谷支所（金谷地域総合課）

戸籍、住民票、印鑑登録・証明、転入・転出などの届出、国民健康保険、後期高齢者医療及び国民年金に関する届出、市税証明、市税納付書再発行、個人番号カードの申請・交付、原付ナンバーの申請・交付、市税等の収納、パスポートの申請・交付など。このほか、環境課、子育て応援課、福祉課、健康づくり課、長寿介護課に関する届出業務など。

- ・高齢者あんしんセンター（地域包括支援センター）
- ・住民健診機能
- ・子育て支援機能

このほか、当地域における人々の結びつき（ソーシャル・キャピタル）の醸成・向上を促す取り組みを行うための事務所を設置し、「NPOシマシマ」がこの事務所を拠点として活動を展開する予定です。

3 金谷南地域交流センターについて

当該施設には、J A大井川、島田市商工会が入居（区分所有）していますが、金谷南支所移転に伴う空きスペースは、島田市商工会に貸し付ける方向で調整しています。なお、コミュニティサロン金谷南は、引き続き貸出業務を継続します（鍵の管理方法については検討中）。

4 金谷北地域交流センターについて

金谷北支所及び地域包括支援センターの移転に伴う空きスペースは、社会福祉法人愛成会※に貸し付ける方向で調整しています。また、五和保育園放課後児童クラブは引き続き併設されるとともに、コミュニティサロン金谷北も引き続き貸出業務を継続します（鍵の管理方法については検討中）。

※社会福祉法人愛成会：平成 15 年 8 月に設立した社会福祉法人。所在地は静岡市葵区。静岡市を中心に、県内で障害者支援施設やグループホームなど 25 施設を開設しており、島田市では旭町で生活介護施設「ワーク旭（定員 20 名）」を開設しています。

※公共的団体の利用を前提に庁内で募集をかけ、各課から関係する団体へ活用の意向を確認しました。「社会福祉法人愛成会」は、福祉課を通して応募がありました。応募団体とのヒアリングや住民意向の確認、関係機関との調整を経て、候補団体を選定しました。

5 その他

金谷地区生活交流拠点施設が 10 月 1 日（日）にオープンします。開設するにあたり、市民から愛称を公募します。応募期間は 7 月 3 日（月）から 7 月 21 日（金）まで。応募は、官製はがき、インターネット専用フォームにより受け付けます。また、専用応募用紙を庁舎受付、各支所窓口及び金谷公民館窓口を用意し、各窓口で平日午前 9 時から午後 5 時まで受け付けます。詳しくは、6 月 15 日発行の「広報しまだ」、もしくは、島田市 Web ページをご覧ください。

島田市公共施設マネジメント民間提案制度に基づく提案募集（第1回）の実施について**1 「島田市公共施設マネジメント民間提案制度」の概要**

民間事業者から市が保有する公的不動産の管理・活用に関する提案を求め、公共施設マネジメントに貢献する提案を選定し、提案が採用された者と市との協議を経て事業化を図る制度。

民間事業者からの提案内容を知的財産として取り扱い、提案者との契約（随意契約）を前提とする。

2 趣旨

令和2年3月に策定した「島田市公共施設マネジメント民間提案制度運用指針」に基づき、民間事業者から公共施設の効率的な管理や低・未利用資産の活用に関する提案を募集する。

3 提案を募集する案件

募集テーマ	募集概要	備考
公共施設における鍵の管理の合理化に資する事業	令和5年10月から管理人が不在の時間帯が生じる集会施設における鍵の管理方法の見直しを通して、市が管理する公共施設全般の鍵の開錠及び施錠を合理的に行う方法に関する提案を募集する。	令和5年10月から鍵の貸出及び返却に対応する職員が不在となる集会施設について、同年9月10日までに見直し後の管理方法の試験的な運用を開始できることを条件とする。
JR六合駅南口市有地の利活用	JR六合駅南口ロータリー横の市有地（登記地積551㎡）の一部の利活用に関する提案を募集する。	当該市有地のうち約280㎡については公共用の事業用地として利用することを予定しているため、これ以外の部分について提案を求める。 なお、公共用の事業用地との分割の方法（分割後の土地の形状）については任意とし、事業化に向けた詳細協議において調整する。

4 実施スケジュール

時期	内容
令和5年5月19日（金）	募集要項の公表
令和5年5月19日（金）～7月7日（金）	現地調査申込及び事前相談（質問）受付期間
令和5年5月22日（月）～7月14日（月）	現地調査実施及び事前相談（質問）回答期間
令和5年7月21日（金）	提案書類提出期限
令和5年7月24日（月）	第1回審査委員会
令和5年7月25日（火）	参加資格審査・書類審査結果の通知
令和5年7月28日（金）	第2回審査委員会（提案審査）
令和5年8月1日	提案審査結果通知・公表
令和5年8月上旬～	提案内容の事業化に向けた詳細協議
協議開始から1年以内	業務契約締結

5 審査委員会（案）**(1) 審査委員**

萬屋副市長、行政経営部長、提案された施設の所管部長及び施策上関連のある部長（4人まで）

(2) 審査委員会

第1回：提案書提出状況の報告（参加資格審査及び書類審査結果（案）の提示）、審査方法についての協議

第2回：提案審査（プレゼンテーション+質疑）

課題調査票（総務生活常任委員会）

A分類：政策課題候補として分類

	課題・テーマ	問題（現状）分析	備考1	備考2
		※該当なし		

B分類：情報提供素材として分類（情報提供分類：当局へ情報提供）

	課題・テーマ	問題（現状）分析	備考1	備考2
1	町内会に対する補助について	市からの自治会に対する補助金は多くあるが、町内会に対する補助のメニューが少ない。（例：インターネットの整備と運用について補助が欲しい。）	当局の窓口：市民協働課	
2	新東名高速道路のトンネル工事に伴う川の水量の減少及び水質の変化について	新東名高速道路のトンネルを掘ってから大津谷川の水量の減少と水質の変化がみられる。	当局の窓口：環境課	
3	自転車用ヘルメット購入の補助について	自転車のヘルメット着用の努力義務化に伴い、購入するときの補助がほしい。	当局の窓口：生活安心課 ※令和5年6月定例会での一般質問において情報の共有が行われている。	
4	子供の安心・安全な道路環境（車道の幅・歩道の整備等）の整備について	1. 交通安全のための教育の強化が必要である。 2. スクールゾーンの明確化が必要である。 3. 朝の通学時の車両が多い。 以上の社会状況がある中で、子供の安心・安全な生活環境を確保するため、六合地区の道路状況の調査や問題箇所に係る改善策の検討が必要ではないか。	当局の窓口：生活安心課、子育て応援課、すぐやる課、学校教育課 ※総務生活常任委員会の所管では、生活安心課が該当	※厚生教育常任委員会及び経済建設常任委員会の調査票にも掲載
5	金谷地区における支所の統合について	金谷南支所及び金谷北支所が統合されることに対して、金谷地区の市民に対して告知が不十分である。このため、支所の統合について、金谷地区の住民に対して、統合の理由、統合のメリット、交通弱者への対策、統合時期等を説明するための文書を各戸配布するとともに、住民説明会の開催が必要である。	当局の窓口：資産活用課、金谷地域総合課	

C分類：情報提供素材として分類（情報提供分類：委員）

	課題・テーマ	問題（現状）分析	備考1	備考2
1	「ごみの減量化」への取組状況の調査について	前回の金谷地区における議会報告会で意見のあった「ごみの減量化」について、市民への広報活動が不十分である。このため、「ごみの減量化」に対する市と市民の取組状況（寸劇での住民周知の取組事例等）や市民への広報活動の状況を所管委員会で調査する必要がある。		