

しまだ 議会だより

Shimada City Council Newsletter

令和2年9月定例会の内容をお届けします。

2020
No. 76

令和2年11月13日発行



特集

金谷大井川
川越し太鼓保存会
&
市議会

特集

金谷大井川 川越し太鼓保存会 & 市議会

金谷大井川川越し太鼓保存会
代表の皆さんに
お話を伺いました。



金谷大井川川越し太鼓保存会代表の皆さん

「太鼓」で地域のつながりと活気を作る

金谷・五和地区には、明治・大正時代、農休日に豊作祈願として青年衆が太鼓をたたいて地区内を回る行事が行われてきました。また、正月には地区ごとに子供たちの「太鼓合戦」が行われる等、生活の中に太鼓が根付いていました。それは、地域のつながりを作る大切な役割も果たしています。昭和47年、当時の金谷町長の発案で、伝統を生かしさらなる地域のまとまりや地域振興のために作られた太鼓の会が「金谷大井川川越し太鼓保存会」です。

《現在の会員は何人ですか》

・約60人が活動しています。6対4の割合で女性が多いです。創設以来、50年間の会員の延べ人数は450人にもなります。

《どのような活動をしていますか》

・地域の行事やお祭りなどのイベントに参加したり、施設の慰問に向いたりしています。ジュニアコンテストやシニアの大会にも参加しています。

《練習はどのようにしていますか》

・中心部隊、18歳未満、新人のグループ等に分け、それぞれ週1回程度練習しています。

《障がい者の方も参加していますね》

・現在、20人ほどいます。平成9年から障がい者の方も加わりました。2組に分けそれぞれ週一回練習しています。毎年行われる障がい者の全国大会に連続で22回出場しています。練習日に仲間に会えるこ



とを楽しみにしていて、皆熱心です。太鼓を教えることが社会貢献につながれば嬉しいですね。

《コロナ禍の影響はどうか》

・今年はイベントやお祭りが全て中止になり、出番がありません。楽しみにしていた太鼓の大会も中止になりました。

《今後の活動の課題は何ですか》

・練習会場を移転しなければならぬのですが、建築整備費が不足しています。また、太鼓自体が高価な楽器で、維持管理費もかかるため資金面での課題が多くあります。保存会の運営も大変厳しいです。

《運営はどのようにされていますか》

・一人5千円の年会費を徴収し、その他は市の補助金等で賄っています。

《今後の計画はありますか》

・コロナの制限が緩和されたら、いろいろな大会にチャレンジしたり、さまざまな行事に出演したりしてみたいと思っています。

秋の夜長。練習場の周りに人家は無く、真つ暗で静まり返っています。明かりを頼りに土手を進むと、「ドンドン、シャカシャカ、ドンシャカ・…」と小気味よい太鼓の音が聞こえてきました。ドン、ドンと心に響く太鼓の音は、人を元気づける力があります。

臨時会の概要

令和2年8月臨時会を8月7日に開催

新型コロナウイルス感染症対策関係議案を可決 一般会計に7億779万7千円を増額

7議案上程、全ての議案を可決

先決処分の報告1件、一般会計・病院事業会計など補正予算3件、条例改正案1件、その他2件の計7件の議案が提出され、そのうち2議案について3人の議員が質問しました。提出された議案はすべて即日可決しました。

新型コロナウイルス感染症に関する予算

- ・総務費：ワーケーション推進事業、島田市緑茶化計画
発信事業、自治会情報通信機器整備補金、web会議システムライセンス購入経費、デジタル活用支援員派遣事業、施設予約システム導入事業、タクシー事業者応援事業などに関する経費
- ・民生費：施設内の3密対策に要する経費、子育て施設
感染拡大防止対策事業などに関する経費
- ・衛生費：災害時等医療救護体制整備事業、保健福祉センター空調機改修事業、感染症予防衛生用品等整備事業、ネウボラ推進事業などに関する経費
- ・農林業費：地元農産物販売支援事業などに関する経費
- ・商工費：中小企業者応援給付金、中小企業者家賃等応援給付金、島田エール商品券補助金、無料通信アプリクーポン事業、電子決済利用促進事業、消費回復支援事業費補助金、宿泊施設等支援事業費補助金などに関する経費
- ・土木費：中古住宅購入奨励金などに関する経費
- ・消防費：防災施設・資機材整備事業、防災啓発事業などに関する経費
- ・教育費：GIGAスクール構想実現事業、遠隔学習機能強化事業などに関する経費

Pick up **1**

非接触型体温計は どこに整備するのか？

Q 新型コロナウイルス感染症防止のため、国からの交付金で購入する非接触型体温計はどこに何台整備するのか。

A 子育て施設（放課後児童クラブ、児童館、こども館など）に27台、市民活動を行う団体（しまトシ、地域ふれあいサロン、老人クラブ、自治会等）への貸与分260台、地域で開催される集客イベントなどに貸し出す分30台を購入する。

Q それぞれの部署から見積単価が1万円から3万円と幅があるのはなぜか。

A 使用する目的と用途にふさわしい仕様に基づく見積額となっているためである。



コロナ対策のため議会でも検温を実施

Pick up **2**

68自治会と行政がネットワークで つながることを目指す！

Q 自治会活動における情報通信サービスの需要をどう把握しているか。

A 5月に自治会長に対しアンケート調査を行ったところ、自治会長宅にインターネット環境がある人は51人、ない人は10人。公会堂にインターネット環境のある自治会は8カ所だった。オンライン会議については、44の自治会で「利用したい」、補助金のオンライン申請については55の自治会で「利用したい」との回答だった。

Q 情報通信機器の申請は自治会ごとに行うのか。

A それぞれの自治会での任意の申請だが、活用してほしい。

〈議案第96号 財産の取得について（小中学校児童生徒用端末）〉

Pick up **3**

GIGAスクール構想の児童生徒用 端末はどのような性能か？

Q 教育委員会が必要とする端末はどのような性能か。

A 一つ目は、おおむね5年ほど長く使用できること。二つ目は、小学1・2年生でも安心して使用できること。三つ目は、既存の電気設備でも効率よく充電できるものであること。

また、バッテリーの駆動時間や充電回数・効率の基準以上を求め、低学年の児童が落としたり、濡らしたりしても耐えうる丈夫なものにしたい。

Q 今回、7875台の導入だが5年後にもう一度買い換えるのか。

A 更新は、おおむね5年と考えている。多数の更新となるため、何らかの国の補助をお願いする。

定例会 の 概要

令和元年度決算認定および

令和2年度補正予算可決

令和2年9月定例会を、8月31日(月)から9月30日(水)まで、31日間の会期で開催しました。

8月31日(月) 本議会初日

20議案上程

議会閉会中における常任委員会の審査・調査内容について、総務生活・厚生教育・経済建設の各常任委員会の委員長から報告しました。また、水道事業会計予算の継続費の精算についての報告1件、一般会計決算などの認定11件、一般会計補正予算などの議案8件、計20の議案が提出されました。この他、議会側の発議案として「新型コロナウイルス感染症の影響に伴う地方財政の急激な悪化に対し地方財源の確保を求める意見書」を採択しました。

9月8日(火)～10日(木) 一般質問 議員14人が登壇

14人の議員が、一般質問を行いました。(16～23ページ)

9月14日(月) 議案質疑 議員5人が登壇 追加議案2件上程

5人の議員が、4議案について質問しました。また、報告1件および補正予算1件が追加で提出されました。

Pick Up 1～4へ(7ページ)

9月15日(火)～17日(木)

予算・決算特別委員会分科会、常任委員会の議案審査

予算・決算特別委員会3分科会および厚生教育・経済建設・総務生活の各常任委員会をそれぞれ1日ずつ分散開催で実施し、付託された議案の審査を行いました。(10～14ページ)

9月23日(水) 予算・決算特別委員会全体会の議案審査

3分科会長報告、議案審査の採決、提言の取りまとめを行いました。(15ページ)

9月30日(水) 本会議最終日 追加議案上程6件 計27議案可決

予算・決算特別委員会と3常任委員会での審査内容と結果について、各委員長が報告しました。全ての議案を全員賛成で認定または可決しました。また、一般議案3件と人事関係の諮問3件が追加で提出され、全員賛成で可決・承認しました。

Pick up 1 任期を終えた地域おこし協力隊員の その後の状況は？

Q 地域おこし協力隊員の任期満了後の状況は？

A これまで任期満了を迎えた隊員は5人で3人は川根地区に、2人は伊久身地区に居住している。現在川根地区の企業組合に1人が勤務し、4人は市の補助金を活用し、個人事業主として地域おこし協力隊の経験やスキルを生かして活動している。

Q 任期を終えて起業する場合の補助制度はあるか。

A 任期満了日の前後1年以内に起業する場合に、起業に必要な設備費や土地建物の賃借費、法人登記の経費等々で百万円を限度に補助金を交付するが、5年間の事業継続の条件がある。

Pick up 3 新東名IC周辺地区賑わい交流拠点 整備にかけた投資額はいくら？

Q これまでの投資額はいくらか。

A 平成27年度から令和元年度までの決算で約6億5400万円。内訳として、駐車場整備に約2億7300万円、周辺道路整備で約1億6600万円、大井川流域観光拠点整備で約9800万円等となっている。

Q さらに令和2年度以降に予定している事業費はどうか。

A 事業の完了に向けて、第二駐車場や道路などの公共用地の買い戻し、歩道橋周辺道路、駐車場、大井川流域観光拠点の完成に伴う支出を約8億3000万円と見込んでいる。

Pick up 4 国民健康保険税の収入額は 前年度と比較してなぜ減ったのか？

Q 国民健康保険税収入額が減った理由は？

A 令和元年度の税率改正により、基礎課税額分の資産割を廃止したことによる。

Q 税収が減ることへの対応として、保険事業基金の繰り入れは行われたのか。

A 当初、約1億3400万円を計上したが、国保会計の運営資金に不足が生じないことがわかり基金の繰り入れは行わなかった。

Q 年度末の国保滞納状況はどうか。

A 滞納世帯数は659世帯（加入帯数の5・17％）となっている。

Pick up 2 財政指標が例年に比べ 悪化した理由は何か？

Q 財政力指数の増減は、これまで小さかったが、令和元年度の決算では大きく低下した。また、経常収支比率は、2年連続して1ポイントずつ増加した。何に起因するのか。

A 財政力指数は、地方消費税交付金等の財源が減少したことと、少子化対策などの社会福祉費等が増加したことによる。

A 経常収支比率は、退職手当の支給が増えたもの、また、主には小中学校の空調機器の設置、保育無償化の給付費など国の制度改正による負担増が要因となっている。両方とも国からの外的要因によるものと考えられる。



令和元年度 島田市各会計決算を認定 皆さんの税金はこのように使われました。

歳入額

634億6,572万円

歳出額

614億5,963万円

前年度の「税金の使い道（決算）」に関して、9月定例会において市長は市監査委員と市議会のチェック（審査）を受けなければなりません。

令和元年度の島田市決算が市長から示され、9月15日、16日、17日、23日の4日間に開催された予算・決算特別委員会および3つの常任委員会で決算の審査を行い、「認定すべき」と決しました。さらに、9月30日の本会議最終日において決算を認定しました。

その一部を紹介します。

令和元年度 島田市の各会計決算（公営企業会計を除く）

	歳入（市の収入）	歳出（市の支出）
一般会計	410億4,175万円	399億1,208万円
特別会計	収入	支出
特別会計合計	224億2,396万円	215億4,755万円
国民健康保険事業	99億6,148万円	93億1,812万円
簡易水道事業	6億609万円	6億340万円
土地取得事業	7億3,944万円	7億3,944万円
休日急患診療事業	3,323万円	1,944万円
公共下水道事業	13億2,350万円	12億9,989万円
介護保険事業	84億5,215万円	82億6,958万円
介護サービス事業	7,221万円	6,440万円
後期高齢者医療事業	12億3,583万円	12億3,325万円

一般会計市債・基金の状況

	令和元年度末の残高	平成30年度末の残高
市債	379億9,014万円	378億1,636万円
基金	136億4,848万円	139億 752万円

島田市（一般会計）では、市債（借金）残高が償還額より借入額が上回り増加しています。基金（貯金）は財政調整基金の支出で減少しています。

公営企業会計

公営企業会計（経営収支）	
水道事業会計	1億6,392万円
収益	11億1,424万円
費用	9億5,031万円
病院事業会計	▲11億7,504万円
収益	117億6,147万円
費用	129億3,651万円

病院事業会計で当年度未処理欠損金が、95.3億円ありますが、退職給付等の引当金を、32.2億円を流動負債に計上しています。

総務費

45億3,279万円

総務管理費	34億2,668万円
徴税費	4億4,107万円
交通安全対策費	3億9,141万円



民生費

128億1,741万円

児童福祉費	62億2,020万円
社会福祉費	53億4,683万円
生活保護費	6億3,763万円



土木費

36億6,119万円

都市計画費	17億2,965万円
道路橋りょう費	12億3,299万円
土木管理費	3億4,293万円



衛生費

53億5,374万円

清掃費(クリーンセンター)	28億4,874万円
保健衛生費	25億499万円



消防費

16億5,251万円

静岡地域消防救急広域事務	12億801万円
消防団活動事業	7,632万円
防災対策事業	4,701万円



教育費

50億219万円

小学校費・中学校費	18億5,741万円
保健体育費	14億3,673万円
社会教育費	9億3,370万円



農林業費

11億7,788万円

農業費	9億3,334万円
林業費	2億4,453万円

その他

10億9,220万円

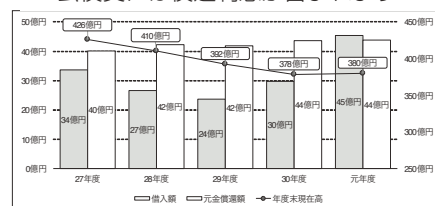
商工費	7億4,050万円
議会費	2億399万円
災害復興費	1億1,583万円
労働費	3,187万円

公債費(一般会計)

46億2,211万円

平成30年度末残高	378億1,636万円
令和元年度借入額	45億4,710万円
令和元年度末残高	379億9,014万円

公債費には償還利息が含まれます



※各欄の金額について、端数処理(千円以下切り捨て)をしています。

常任委員会報告

島田市議会には3つの常任委員会があります。議員は必ずいずれかの委員会に属し、議案審査に当たります。

9月定例会では、補正予算を含む一般会計予算に関する議案などを予算・決算特別委員会および各常任委員会へ付託し審査しました。なお、一般会計補正予算および一般会計決算に関しては、効率的な審査を行うため予算・決算特別委員会全体会の中に分科会を設け、議案審査とともに執行当局に対し提言すべき事項についての協議を行いました。

厚生教育常任委員会

感染症医療従事者に 慰労金交付

介護保険事業特別会計 補正予算

●保険給付費等支払準備基金

Q 今年度、基金へ積み立てているが、必要か。

A 第7期の事業計画期間において不足額が生じることは無いが、介護保険制度は3年間の事業期間で、その間は同一の保険料となる。基金に残高があっても、3年間の途中で取り崩して保険料を下げるということは行わず、その分は次期の計画を立てる時点で取り崩す考えである。

病院事業会計補正予算

●新型コロナウイルス感染症 対応従事者慰労金交付事業

Q 対象職員（1129人）は、医療行為を行わない者も含まれていると判断して良いのか。

A 病棟等で清掃等を行う業者など、診療に直接関係なくとも、患者と接したり、患者がいるところで業務を行う職員が対象となっている。

Q 慰労金は、業務内容に関係なく、対象となる職員に対して一律20万円支給されることでしょうか。

A そのとおりである。

経済建設常任委員会

簡易水道・公共下水道特別会計

簡易水道事業特別会計 決算

令和元年度島田市簡易水道事業特別会計決算の認定について原案のとおり認定すべきものとした。

下水道事業特別会計決算

令和元年度島田市下水道事業特別会計決算の認定について原案のとおり認定すべきものとした。

水道事業会計未処分利益 剰余金の処分および水道 事業決算

令和元年度島田市水道事業会計未処分利益剰余金の処分について原案のとおり可決すべきものとした。また、令和元年度島田市水道事業会計決算の認定について原案のとおり認定すべきものとした。

●所管課からの報告

落合地区農地版整備事業（農業振興課）

農産物価格の低迷や担い手不足、農地の荒廃などに対処するため、落合（大津）地区において、農地基盤整備事業を令和4年度から7年度にかけて実施する予定であるとの報告があった。



落合の基盤整備事業

市債は今後どのようなように推移していくのか

委員資料要求

①平成26年度から平成30年度までの合併特例事業債の借入額、償還額、残高と借入事例の一覧

②平成26年度から平成30年度までの市債残高を年度ごとに把握できるグラフ

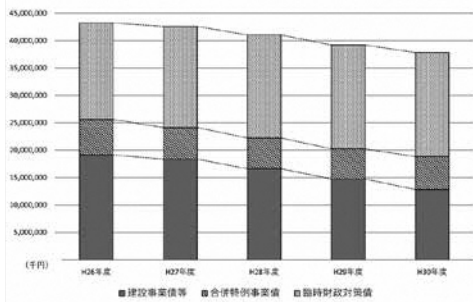
平成27年度は合併特例債による起債がゼロだがなぜか。

A 合併特例債は、新市一体性の向上、あるいは地域間格差の是正を目的とした有利な起債のため、興す事業の目的にそのような目的がないと、合併特例債を使うことができない。

Q 令和元年度の合併特例事業債の借入れ、償還の状況、年度末残高は幾らか。

A 令和元年度の借入額。合併特例債は、総額で15億360万円、令和元年度

の合併特例事業債の元金償還額は5億4050万円、令和元年度の合併特例事業債の年度末残高は69億6621万円、島田市の合併特例債限度額は196億2810万円。これまでの起債合計は99億4380万円である。



市債残高の状況

トピックス

永年勤続表彰

5月27日に、新型コロナウイルス感染症拡大防止のため書面会議にて開催された第96回全国市議会議長定期総会において、議員在職年数に応じ当市から曾根嘉明議員が表彰され、6月29日の本会議最終日に表彰状の伝達を行いました。

15年表彰 曾根嘉明 議員



予算・決算特別委員会報告

厚生教育分科会

どうなる？放課後児童クラブ運営

令和2年度

一般会計補正予算

●放課後児童クラブ運営委託費

令和2年度の検証は。

A Q 新型コロナウイルス感染症の拡大中の対応等について臨機応変に対応していただき、利用者・学校から大きなクレームはなかった。

●委託期間を3年間と設定した理由は

A 今後、計画している学校再編に対応できるように3年間と設定した。

●3年間の債務負担行為を行う場合に、新型コロナウイルスなどの影響をどのように加味するか。

A 一斉休校などの極端なことがない限り、基本的に今の契約上で、協議事項として、臨機応変に対応するよう考えている。

●スクールバス運行経費

Q 工事請負費、使用料および賃借料とは。

A 統合に伴う島田第一中学校の遠距離通学者用のスクールバス2台の乗降場所や方向転換のためのロータリー等がない。このため、学校正門前に土地を借り、整備するためのもの。



予定されている島一中のスクールバス

●借地契約は何年間か。

A Q 借地期間は、令和6年3月までを予定している。なお、令和6年4月からは新校舎建築となる島田第一小学校の敷地内で、乗降ができるよう計画している。

令和元年度

一般会計決算認定

●自立支援地域生活支援必須事業中、精神保健福祉講座

Q 自立支援地域生活支援必須事業中、精神保健福祉講座において、令和元年度講座が5回から1回になった理由は何か。

A 元々は、一般市民が対象であったがボランティアの育成につながらなかったため、ケアマネジャーを対象を変更したことによる。

●外国人英語指導等経費

Q ALTの派遣先はどこか、また、人数は何人か。

A 業務委託している派遣会社からと、JETプロگرامという外国人青年招致事業から、派遣会社から3人、JETから4人の計7人体制で、小学校を中心に外国語活動、それから外国語の授業への巡回指導を行った。

自主防災組織をさらに強化して

令和2年度 一般会計補正予算

●地域振興費

Q 新型コロナウイルス感染症拡大に伴い中止となったことによる国際交流事業団体補助金の減額後の事業は何か。

A 関係国の語学研修やお茶の交流である。また、韓国語、中国語、英語、モンゴル語のZoomでの講座を始めている。

●観光費

Q 中止となったマラソン大会の減額後の1100万円は何に使うのか。

A PR等の広告費、臨時の事務局職員の人件費、次年度の募集準備費などである。



停電対応のための事前伐採の様子

Q 他の地域では中止となったマラソン大会の代替でリモートによる参加ができる企画があると聞けるが、当市ではどうか。

A 各地の情報を入手して検討しているところである。

●大規模停電に対応に伴う事前伐採モデル事業

Q 問題点や今後の課題は。この事業は、電力会社が

主体になるため、行政は山林の地権者との調整役となる。今後は、山林管理の部分が課題になると思われる。

令和元年度 一般会計決算認定

●中心市街地活性化基本計画策定事業

Q 中心市街地は、何年も取り組んでいるがなぜ活性化できないのか。

A 市としても手は打っているが、計画した以上に郊外型が進む中で、まちなかの魅力が薄くなり、人の減少を止め切れていないためである。

Q 委託業者は昭和株式会社

静岡支社、委託金額286万円で計画を策定したのか。

A 委託して作成したが、庁

舎内でも策定委員会を組織し、議論したうえで策定した。

●中古住宅活用促進事業

Q 効果的な事業であるのに、なぜ3年で辞めるのか。

A 世の中の変化に対応できているかを検証するためである。

Q 所得制限を除くべきではないか。

A 検討する。

●防災対策事業

Q 啓発活動などのソフト面の指導強化が必要ではないか。

A 避難所運営、連絡網や、防災マップ、地区のタイムラインの作成などにも力を入れている。

緑茶化計画の事業成果はどう検証するのか

令和2年度

一般会計補正予算

●債務負担行為補正

Q 公共施設包括管理委託は

5年間で8億4千万円の委託料を支払い、民間事業者の創意工夫で品質向上とコスト削減を図ることを目的としている。委託内容は公共施設70施設の管理で清掃業務やエレベーターの管理など多岐にわたるが、コロナ禍による事業進捗の遅れは無い。

A

コロナ禍の影響は無く、スケジュール通り進んでいる。

Q

市内業者への継続的な仕事の発注は担保されているか。

A

業者選定の審査基準に市内事業者への波及効果、地域経済の循環という項目を掲げている。

令和元年度

一般会計決算認定

●シティプロモーション推進事業

Q これまでの事業成果と今後の課題は何か。

A

緑茶化計画は5年続いている。今後の計画を考える中で、市民や議会に向けての取り組みの情報発信ができていなかったと感じているため今後の課題として取り組んでいく。

Q

今後の展開の中で、認知度を高め、一人ひとりが広告塔としてとされているが、具体的にどのような宣伝をしてみたいのか。

A

緑茶化計画は市民参加型のシティプロモーションである。市民一人ひとりが、島田は緑茶を愛するまちにという意識を持ちながら、情報発信をしていただきたいという意味でそのような表現をしている。

Q シティプロモーションの目的は何か。

A

地域間の競争の中で、地域内外のイメージアップ、島田市のイメージアップと他の自治体との差別化を図ることである。

Q

では、事業成果はこの目的がどれだけ達成されたかで評価すべきでないか。

A

成果や効果の検証ができていないことが、市民への情報発信不足へつながっている。今後の課題としたい。



開始して5年が経過する島田市緑茶化計画

議会から執行当局に

「提言書」を提出

令和2年9月30日、予算決算特別委員会において審査した結果を踏まえ、令和3年度予算編成に向けた市政課題に関する提言書を市長に提出しました。

① 寺子屋事業の拡大について

初倉地区で実施された寺子屋事業の全市への事業拡大に努められたい。

② 自主防災組織の支援の拡大について

自主防災組織の育成と活動の一層の推進を図るための支援強化と充実に努められたい。

③ シティプロモーション「島田市緑茶化計画」について

市民・市職員の意識醸成につながる計画の見える化を図り多くの人の意識高揚に努められたい。



※各提言の詳細は、市議会ホームページからご覧いただくことができます。

意見書を採択しました

地方議会では、その自治体の公益に関することについて国会または関係行政機関に意見書を提出することができます。9月議会では、次の1件の意見書を全会一致で可決し国および関係行政機関に提出しました。

新型コロナウイルス感染症に伴う地方財政の急激な悪化に対し地方税財源の確保を求める意見書

- 1 地方の安定的な財政運営に必要な一般財源総額を確保すること。特に、地方交付税は、引き続き財源保・財源調整機能が適切に発揮できるよう総額を確保すること。
- 2 令和2年度の地方税収が大幅な減収となることが予想されることから、思い切った減収補填措置を講じること。
- 3 税源の偏在性が小さく、税収が安定的な地方税体系の構築に努めること。固定資産税は、制度の根幹に影響する見直しは行わないこと。

※これは意見書の要約です。提出した意見書全文は、市議会のホームページまたは市役所の情報公開コーナーでご覧ください。

市長に質す！
ただ

一般質問

Q&A

市の方針や市民の皆さんの生活に関する大切な内容全般について、市議会議員が市長や執行機関に「一般質問」を行います。

島田市議会9月定例会では、13人の議員が一問一答方式（議員が一つの質問をし、市長等も一つずつ答弁する方式）、一人の議員が包括方式（議員がまとめて3回まで質問を行い、市長等もまとめて答弁する方式）を選択し、質問を行いました。

今号では、14人の議員の個人質問の内容の一部を紹介します。

一般質問全文を掲載した会議録と録画映像は、ホームページに掲載しています。

録画映像はパソコンのほか、スマートフォンやタブレットでも見ることができます。

このQRコードからどうぞ！



一問一答

障がい者ニーズに
適切なサービスを



おおぞききぬよ 大関衣世 議員

Q 障がい者のサービスニーズの把握はどのような手法か。

A 志太様原圏域で統一された形式の方法でサービス事業者に対して調査を実施する。

Q 地域生活への移行を推進しているが進行中の事業はあるか。

A グループホームの整備がある。

Q B型就労継続支援事業所（※）への優先調達促進はどうか。

A 庁内に改めて依頼業務の調査を行いB型へのマッチングを行いたいと考えている。

Q 人工呼吸器を装着している障がい者の受け入れ施設はどうか。

A 現在、市内に通所施設は無い。事業所の指定基準が高く、新規開設に至らない状況である。

コロナ禍での事業継続は

Q 従業員が感染した事業所の対応状況を伺う。

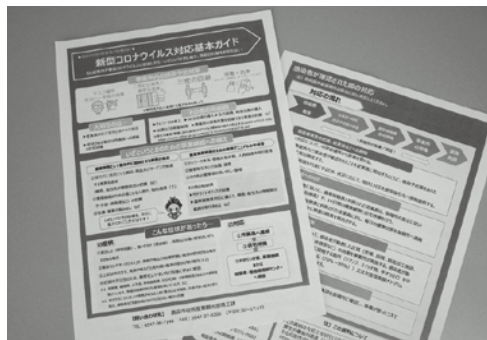
A 公表されている内容では、店舗名を公表し保健所による濃厚接

触者の調査、建物全体の消毒作業後、通常業務を再開していると聞いている。

Q 事業継続する上で従業員が感染した場合の対応を示す標準的な資料が必要と思うがどうか。

A 簡単で分かりやすいリーフレットの作成を考えている。

※雇用契約は結ばず、障がい者が授産的な活動をして工賃を受け取る通所施設



商工課で作成された「基本ガイド」

一問一答

見えない計画の数々
これで良いか！



さの よしはる 議員
佐野義晴

Q 自治基本条例策定に向けて、平成26年から29年まで市税を使い続けた。その後、市民への報告はなく、うやむやな状況にある。中止か継続中、どちらか。

A を形成とするが、具体像を伺う。公共交通機関の充実や防災、減債対策に取り組む。

A 市民から条例が必要と言われる土壌づくりをしている。

Q 旧金谷中学校跡地に計画されたアウトレットの進出が中止になった。これまでの投資金額と中止の要因や選定に課題は無いか。

A 官民共に投資の少ない定期借地権の設定による小さな基盤整備を繰り返すこと、金谷高校の定時制改編を契機と捉え、目先に迫る小中学校の建て替え時期とを組み合わせた学校を核とするまちづくりを提案するがどうか。興味はあるが、現実難しい。

A 投資額は約8億円、コロナによる社会的要因により経営方針が変わった。選定委員会による資格審査を行って適正と判断した。事業中止により70万人と予想された来館者がゼロになる。建設中のKADODE OIIGA WAに及ぼす影響や市の対応は。

A 集客目標を試算する際、増加は見込まなかった。経営責任はJ A おおいがわが負う。

Q 金谷地区の市街地エリアのまちづくりとして、生活の利便性を生かし多世代が住みやすい環境



新たな開発が期待される旧金谷中学校跡地

一問一答

公営企業会計
減価償却方法に問題ないか



かわむらはる お
河村晴夫 議員

Q 水道事業・下水道事業・病院事業会計の減価償却は、翌年度から開始する方法を選択しているがその理由は何か。

A 既存の設備の資産評価は、資産の取得時点の価額から減価償却累計額を差し引いて取得価額とする方法を採用する。また、減価償却費は、来年度からではなく今年度から計上する。

A 地方公営企業法施行規則第15条第1項および第16条第1項に、減価償却は資産取得の翌年度から行うとされていることから、本市では翌年度から減価償却を行う方法を選択し、会計規程に定めている。

なお、予算書・決算書への資産総額が変動する場合の注記は、他市や県などの意見を聞いた上で判断したいと考えている。

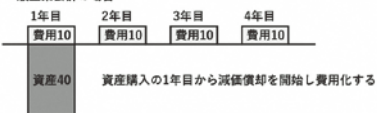
Q 島田市病院事業会計で、翌年度から減価償却を開始する方法であるならば、新病院の減価償却は令和4年度からとなると思うが、問題はないか。

A 新病院は本年12月に引き渡される予定であり、本年度末に資産計上し、令和3年度から減価償却を行う。

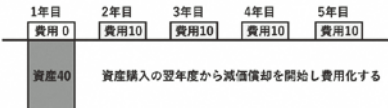
Q 今年度から公共下水道事業が新規に地方公営企業会計に移行する。公共下水道事業会計の既存設備の資産評価、また、減価償却費をどのように計上するか。

一時の支出を、耐用年数期間に分けて減価償却費として費用化する

一般企業会計の場合



公営企業会計の場合



企業会計と公営企業との減価償却費の違い

一問一答

水と生きる権利を 守る義務がある



曾根嘉明 議員

Q 大井川中下流域の水利用に影響を及ぼさないとの国の専門委員の発言をどう見ているか。

A 具体的なデータが分かりやすい形で示されない中で、評価はできない。流域住民が取り残されることのないよう、理解できる説明をJR東海に求めていくことが重要だ。

Q 今後、工事に着手する場合の交渉相手は国土交通省とJR東海どちらか。

A 交渉相手は、直接の事業者であるJR東海で何ら変わることはないという立場で、県・流域市町とも確認をしている。

Q 我々は、ここで生きる権利と、この地域を守る義務がある。8市2町が犠牲になって都会だけが生き残るような弱肉強食の推進でいいのか。

A 中下流域の水問題、環境保全、この両方なくして、本体工事に着手できない。これは流域の利権者にとっても同じだと思う。



燕沢残土置場予定地

Q 我々が利用する水が、未来永劫約束されるのが水問題の解決策だと思うが。

A 今と変わらず水を使って市民が生活できるようにしなければならぬ。流域住民に、直接JR東海から、分かりやすく丁寧な説明があつて初めて議論できるものになっていくのではないかと考える。

一問一答

総合計画に係る 過疎自立促進計画



大石節雄 議員

Q 第2次島田市総合計画後期計画策定スケジュールと市民の意見聴取はどうか。

A 後期基本計画策定は、アンケート調査に加えて、ワークショップによる市民意見の聴取を予定している。本年10月から12月にかけて市内6地域で順次開催予定である。

Q 過疎地域自立促進計画の策定状況はどうか。

A NPOまちづくり川根の会と協議した上で、地元要望を提出した団体と計画の所管課、関係事業の所管課を交えた意見交換の場を設けることを検討している。また、総合計画後期基本計画の策定に向けた川根地区でのワークショップに併せて、過疎地域自立促進計画の策定に向けた意見聴取を検討している。

防災・防犯対策は完璧か

Q 危機管理監・部長は兼務の状態である。防災・防犯のスペシャ



家山河川敷の無秩序な利用状況

Q リストを招く気はないか。

A 自衛隊に人材を要請している。年度途中であるため、すぐに適任者が見つかるかどうかは分からないが、急を要することであり、しっかりとお願いをしている。

Q 今夏、家山川などで利用者のモラルが問題となった。対策は。

A 状況に応じては一定のルールづくりが必要と考える。

一問一答

市民に寄り添った 窓口業務の充実を



さいいようこ 議員
桜井洋子

Q 4月から、市民課、納税課、長寿介護課、国保年金課等の窓口業務が民間会社に包括業務委託された。前年度までの臨時職員・嘱託職員のうち何人が民間会社に転籍したのか。

A 31人のうち8人が転籍した。

Q 円滑な業務の移行のためには、転籍者が少ないと思うが、窓口への業務に支障はなかったか。

A 転籍者がなく未経験者のみが配属された窓口では、一部混乱がみられた。手続きに待たされたことや説明不足への苦情もあった。現在は、委託会社の応援派遣や社員の配置換えもあり、問題なく業務が続けられている。

Q 市民にとって、多くの課にまたがり煩雑になっているもの一つに、死亡時の手続きがある。これらを一括で受け付ける総合窓口（お悔やみコーナー）の設置が望まれるがどうか。

A ご遺族の気持ちに寄り添い、少しでも負担が軽減できるように、

総合窓口の設置を検討している。

Q 設置のための進捗状況はどうか。

A 関係各課へ照会をかけ、ヒアリングを行い、実際に取り扱う事務の検討に入っている。

Q この窓口業務は、手続等への専門的な知見が必要で、正規職員の配置が必要と考えるがどうか。

A 統括的な正規職員（兼任）と市の業務に精通している専任の非常勤職員等の配置を考えている。



委託社員が対応する窓口（子育て応援課）

一問一答

アフターコロナの 島田市の在り方は



さいとうかずと 議員
齊藤和人

Q 大都市圏から地方への分散ということが言われているが、当市では企業誘致をどのように考えているか。

A 大都市圏からは、リモートワークが可能な事務所機能の移転であると認識しているので、市内中心部などの店舗や郊外での空き家などを活用する施策の検討が必要である。

Q 都会から当市への移住を勧めるチャンスだと考えるがどうか。

A コロナ禍における移住への関心の変化を捉えることを目的として、全国を対象にインターネットでアンケート調査を実施した。その結果、若年層ほど移住に関心が高いことがわかったため、今後の施策に反映させていく。

Q U・I・Jターンの推進施策はどのように進めるのか。

A これまで合同企業説明会、集団面接練習会等を実施してきたが、対面での実施が難しいため、ウェブ企業説明会、リモート個

別相談、就職情報誌の配布などを実施している。

Q 小学校の再編、市庁舎における集中から分散への考えはどうか。

A 統合により学校の児童数は増えるが、ソーシャルディスタンスは保てるので再編の考えに変更はない。市庁舎は安心で利便性の高い行政サービスを行うよう必要に応じて対応する。



空店舗は移住に結びつきの

一問一答

新型コロナとは
どんなウイルスなのか？



すぎの なおき
杉野直樹 議員

Q インフルエンザウイルスと新型コロナウイルスとの違いは何か。

A 主な違いは3点ある。

1つ目は、最も人にうつしやすい時期が、インフルエンザウイルスの場合は発症後に対し、新型コロナウイルスは発症2日前から発症早期にかけてである。

2つ目は、感染力や感染の広がり方に違いがあり、インフルエンザウイルスは1人の感染者が1から3人にうつすとされる一方、新型コロナウイルスは国内で感染が確認された人のうち、約8割の人はほかの人にうつしていないと報告されている。3密の状況下では、感染の可能性が急に高くなると考えられている。

3つ目は、ワクチン、治療薬の状況である。インフルエンザウイルスにはワクチン、治療薬が開発されているため、予防や治療が可能なのに対し、新型コロナウイルスは現時点で有効なワ

クチンや治療薬がない。

Q 無症状の感染者は何をもって完治とするのか。

A 症状のない感染者が医療機関に入院した場合の退院基準は、PCR等検査の日から10日間経過した場合、または6日間経過後に2回の検査で陰性が確認された場合である。

Q それぞれの致死率はどうか。

A インフルエンザは0・1%以下、新型コロナウイルスが0・9%である。

Google Playの方はこちら

App Storeの方はこちら

厚生労働省

https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/cocoa_00138.html

↑厚生労働省アプリに関する情報サイトURL

新型コロナウイルス対策アプリを活用しよう！

一問一答

コロナ禍での学習環境は
大丈夫か？



ふじもとよしお
藤本善男 議員

Q 小中学校の臨時休校による学習への影響はどうか。

A 授業日数で26日分、授業時数では約140時間減少した。

Q どのような根拠で臨時休校を決定したか。

A 学校保健安全法に基づき、設置者の市が臨時休校を決定した。

Q 教育委員会はどのように機能を果たしたか。

A 市全体で対応すべきと考え、市の決定内容を市長から教育委員に説明し、各学校に通知した。

Q 経過についての記録はあるか。

A 記録を残すことはしていなかった。今後の課題と認識している。

Q 再開後の学校関係者への影響は。

A 新しい生活様式に応じた教育活動や感染症予防のための消毒作業、熱中症対策に当たっている。

Q 新たな業務内容に対し、外部からの支援が必要ではないか。

A 国や県から規定を上回る26人分が手当てされているが、現状は人材確保ができていない。



オープンスペースまで教室を広げて3密回避

Q 学校のオープンスペースまで教室を広げたため、空調機能が低下しているようだが、どうか。

A 空調の調整は各学校の校長または担任の判断に任せている。

Q 新たな学校建設に際し、教室の面積を広げる可能性はあるか。

A 教室の面積を変える指示は出ていない。国の基準は40人学級だが、静岡県は35人学級であり、密は避けられている。

一問一答

ゴミの減量策は

Q 一般家庭ごみの減量策は。

A 令和2年3月に策定した島田市一般廃棄物処理基本計画に基づいて、リデュース、リユース、リサイクルの3Rを基本方針にごみ減量施策を推進していきたいと考えている。

Q 吉田町・牧之原市のごみ袋は30リットル20枚入りか400円掛川市・菊川市が30リットル10枚入りか220円である。島田市のごみ袋が安価であることから、近隣自治体の住民から持ち込まれているゴミはないか。ごみの量を減らすため、人数割りにして配布するなどの対策が打てないか。

A 市民に対するさまざまなゴミ袋の配布の方法が、市民へのサービスの低下につながる恐れもある。実際、本当に他市町からどのくらい持ち込まれているのか把握できていないため、現時点で明確に答えることはできない。



吉田町・牧之原市30ℓ 20枚入り400円



伊藤 孝 議員

マイナンバーカード申請

Q カード申請を初倉公民館等で出来るようにしないか。

A マイナアシストという補助端末があるので、購入を検討している。まずは六ヶ、初倉の行政サービスセンターで申請ができるようにしたい。

一問一答

リニア工事に対する市長の姿勢は？

Q 7月中旬以降の市長発言について、市民から市長にどのような意見がきているか。また市民の反応に対して市長はどのように感じているか。

A 手紙は21件（うち不安、異議ありが約6割）。「反対するだけのしつかりとした論拠を持つ必要がある」という趣旨の発言のつもりであったが、流域首長で対応に温度差と、真意が正しく報道されず残念に思う。

Q 科学的な根拠に基づいた誠実な議論が必要と述べているが、市の関わりは。

A 科学的・工学的知見を通じた会議の結論をもって、JR東海に指導していく立場である国の有識者会議の結論を待ちたい。

Q トンネルの掘削による水資源や環境への影響について、どのような課題があるか。

A 例えば畑雑山断層のことについても、位置も土質についてもJR東海と県の言い分が違つ。正



もり 伸一 議員



伝付峠から赤石岳方面（2009年）

一問一答

今後に生かせ！ 来てGO！しまだ



よこやまかおり 議員
横山香理 議員

Q 来てGO！しまだキャンペーンを7月17日～8月31日までの宿泊分を対象に実施し、静岡県民を限定としたが、どの地域から訪れた人が最も多かったか。

A 市町別で利用者が多い順に静岡市・島田市・浜松市・藤枝市・牧之原市・焼津市となっている。

Q どのような場所に立ち寄ったか、また、集中した場所はどこか。

A 最も多かったのは、市内の温泉施設である。その他、機関車トーマス号、蓬莱橋、茶の都ミュージアム、博物館など、幅広く訪れていた。

Q ファミリー層の利用が多いというが、年代は把握しているか。

A 最も多かったのが40代で29%、次は30代で27%であった。

Q 第2弾では周遊を促す仕掛けとして、スタンプラリーやフォトラリーなど実施してはどうか。

A KADODE OOGAWA やおおいなびのオープン時期と合わせるため、必要であると考

える。同時期に中部5市2町のGOTOスタンプラリーが開催予定であり、相乗効果が得られるものも視野に入りたい。

Q おおいなびではどのような観光案内を行うのか。

A 大井川でやるべき100のことと題したカード型パンフレットを運用し、気に入ったカードを選んで、自分だけの観光ガイドブックにできる仕組みを検討中。



宿泊先で配られた冊子

一問一答

コロナ禍での 市民参加のまちづくり



しみずただし 議員
清水唯史 議員

Q 新型コロナウイルス感染症拡大時期の自治会など各種コミュニティの開催状況はどうか。

A 感染防止対策の要請により、縮小・自粛、または中止したところがあったが、現在では、3密回避対策や会議等の実施の工夫をし、新しい生活様式に沿った形で活動を継続している。

Q 新しい市民参加の方法をどのように考えているか。

A 新たな対話手法としてオンライン会議などを推進していく必要がある。まちづくり市民ワークショップ「しまだ未来カフェ」ではLINEを利用した意見聴取や対話を考えている。

Q コロナ禍による計画策定の影響は。観光戦略プランと島田市地域福祉計画の策定期間に遅延がある。

A 指定管理施設の状況はどうか。休館等により、利用料金や自主事業収入の割合の多い施設は影響が出ている。

Q 指定管理者への対応策は何か。

A 想定外リスクとし11月定例会の補正予算案提出で対応したい。

災害時の情報提供改善を

Q 市民自らが災害情報を取得する方法はどのようなものがあるか。

A 地元の河川の水位を数字と中継映像で確認できる静岡県土木総合防災情報S-IPOSがあり、市ホームページからも閲覧できる。

●携帯電話で

⇒モバイル版サイポスリーダーは [こちら](#)



左のコードを携帯電話で読み取ってください。携帯電話版サイポスリーダーにアクセスします。

静岡県土木総合防災情報

包括

適正か

旧金谷中跡地の中止手続きは



やまもとたかお 議員
山本孝夫

Q 株式会社八ヶ岳モールマネージメントと契約解除したが、違約金等の授受はあったか。また円満解決したとはどういう意味か。

A 違約金等の授受はない。双方納得の上解除し、円満解決とした。

Q 同社が50年間にわたる契約をしたのは覚悟があった上のことだろう。島田市側には何も落ち度が無いのに契約書通りに解約手続きをしなければなぜか。

A 新型コロナウイルスの影響があったことに尽きる。

Q 島田市は税金を使って準備をした。市長は毅然たる態度で解約手続きを行うべきではないか。

A 市民のため、中止が最良で賢明な判断だったと思う。

Q 今後の旧金谷中学校跡地はどのように活用を考えるのか。

A できれば年度内に活用方針を示したい。

トイレ車両は誰が管理？

Q 今期末までに導入予定の仮設水洗トイレ車両を避難所に設置した際、誰が管理責任者となるのか。

A 避難所運営組織で管理体制をつくり、マニュアルも作成する。

Q し尿処理業者に、どこを処理依頼するか契約済みか。

A 島田環境組合との協定書の中にトイレ車両両分も含めていく。



アウトレットは夢と消えた旧金谷中跡地

議会活動レポート

見学会報告

去る9月30日に、全議員で新病院建設工事現場を見学しました。9月末工事進捗率が75%で、現在、仕上・設備工事中であります。今後の予定として、12月には建物の引き渡しがされ、その後4カ月で開院準備が進み、令和3年5月に新病院開院の運びとなります。その後、現病院の解体工事・外構工事を行い、令

和4年秋にグラウンドオープンする予定です。また、既に完成した屋上のヘリポートは、災害時や緊急搬送による空からの対応が可能となり、市民はもとより近隣地域の医療の拠点として重要な役割を果たす施設になることを確信しました。



議会報告会「市民との意見交換会」を開催します

10月10日に予定していた議会報告会について、台風の影響により延期しましたが、改めて、下記の日程で開催します。

地域の課題となっていることなどを皆さんと意見交換します。

事前予約は不要ですので、是非、お近くの会場にお越しください。

日時

令和2年12月19日(土) 午後7時から

島田会場

島田市役所 会議棟 大会議室

日時

令和2年12月19日(土) 午後7時から

金谷会場

金谷公民館「みんくる」集会室1・2

※なお、川根会場は10月24日に実施しました。

※新型コロナウイルスの感染状況によっては、延期または中止となる場合があります。詳しくは島田市ホームページを都度ご確認ください。詳しくは島田市ホームページを都度ご確認ください。詳しくは島田市ホームページを都度ご確認ください。

編集後記

9月議会はコロナ禍での開催となり、議会中の傍聴席も減らし、当局側の答弁も担当部長の入れ替わりで対応しました。予算・決算特別委員会も2年目となり、最終日には提言書を当局側に提出しました。9月議会以降は、議会報告会の開催や若者の声を聴き施策に生かす活動として市内の高等学校に担当議員が訪問する予定です。皆様の生の声を頂戴する機会となります。その節はよろしく願いたします。その結果は次号で報告させていただきます。



議会だより編集等に関する特別委員会

- 【委員長】 河村 晴夫
- 【副委員長】 桜井 洋子
- 【委員】 大関 衣世、横山 香理、曾根 嘉明、大石 節雄、山本 孝夫

11月市議会定例会のお知らせ

議会を聴きに行こう！議会をオンラインで見よう！

傍聴をご希望の方は、議会開催日に市議会議場（市役所3階）へお越しください。

※新型コロナウイルス感染症拡大防止のため、傍聴にあたってはマスクの着用と手指消毒の徹底をお願いします。

※37.5度以上の熱、または平熱より1度以上高い熱がある方、息苦しさや強いだるさなどの症状がある方は傍聴をお控えください。

※新しい生活様式のため、傍聴席を53席から22席（うち3席は車いす専用）に減らしております。ご了承ください。

※水色のラインで示された日には、インターネットでの生中継を行います。

日	月	火	水	木	金	土
11/22	23	24	25	26	27	28
	勤労感謝の日	議会運営委員会 (一般質問・総務) 本会議(初日)				
29	30	12/1	2	3	4	5
			本会議 (一般質問・個人)	本会議 (一般質問・個人)	本会議 (一般質問・個人)	
6	7	8	9	10	11	12
		本会議 (議案質疑) 特別委員会全体会	特別・常任委員会 (厚・経)	特別・常任委員会 (総・予備)	特別委員会 全体会	
13	14	15	16	17	18	19
					議会運営 委員会	
20	21	22	23	24	25	26
	本会議 (最終日)					

☆開会時間は…
本会議 9:30 特別・常任委員会 9:30・13:30