

議会改革特別委員会

日時：令和6年2月26日（月）

午後1時30分から

場所：第1委員会室

1 市民の市議会への参画の在り方について

2 その他

○登別市議会基本条例

平成23年3月23日
条例第8号

登別市議会(以下「議会」という。)は、市民から選挙で選ばれた議員で構成され、執行機関である市長との二元代表制のもとで、議決機関としての機能をはじめ、市長が行う市政運営に関する監視や政策提言の役割を持っています。

議会は、それらの役割と責任を踏まえ、登別市の最高規範である登別市まちづくり基本条例(平成17年条例第20号)にうたわれる「協働のまちづくり」という理念にのっとりた議会運営を目指し、地方分権から地域主権へと地方自治体を取り巻く環境が大きく変化する時代の要請に応えるべく、それにふさわしい議会を構築しなければなりません。

したがって、議会は、市長との緊張関係を保持し、政策形成能力を高めながら、市民との活発な論議を重ねることに併せて、議会内の討議を深める中で合意形成を図り、それらの過程をわかりやすく公開することにより、市民に軸足を置いた協働する議会の実現のため、議会運営の最高規範として、本条例を定めます。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、議会及び議員の役割と責任を果たすべく、市民、市長及び議員間の協働による活発な議会活動とそれを支える議会運営の基本事項を定め、活力あるまちの実現と市民福祉の向上に寄与することを目的とします。

第2章 議会及び議員の活動原則

(議会の活動原則)

第2条 議会は、市民の代表機関として、市民に親しまれ、わかりやすい、開かれた議会運営を目指し、次に掲げる原則に基づき積極的に活動します。

- (1) 市民参画の促進を図るため、議会に関する情報公開と説明責任を果たします。
- (2) 市民との協働による議会活動の展開を図るため、市民との論議の場を設けます。
- (3) 充実した調査活動に基づき、論点及び争点を明確にした議論を行います。
- (4) 議員間の討議を深める中で、合意形成を目指す議会活動を行います。
- (5) 議案の審議は、常任委員会(以下「委員会」という。)を中心に進めます。

(委員会の活動)

第3条 委員会は、市民との協働にふさわしい委員会活動及び運営を目指すため、次に掲げることを行います。

- (1) 市民との意見交換会
- (2) 意見交換会における取り組み状況の報告
- (3) 議会サポーター制度の設置
- (4) 充実した行政視察の実施とその成果を踏まえた政策提案
- (5) 政策及び条例、意見書等の提案
- (6) 年間活動計画の策定及びその実行並びにそれらの市民への公表

(平27条例21・一部改正)

(議員の活動原則)

第4条 議員は、議会が討論の場であること及び合議制の機関であることを認識し、安心して暮らせるまちづくりのために、次に掲げる原則に基づき活動します。

- (1) 多くの市民、地域の声を聞き市民が求める政策要望の把握に努めます。
- (2) あらゆる場を通して自らの資質の向上に努めます。
- (3) 前2号を踏まえ議員間の討論、政策提案、一般質問をはじめ議会での活動に臨みます。

(議会及び議員の研修)

第5条 議会及び議員は、監視機能、政策提言機能等の向上のため、次に掲げることを行います。

- (1) 議員は、各種研修会の開催及び参加に努めます。
- (2) 議員は、独自の調査研究を行うなど自己研さんに努めます。
- (3) 議会及び議員は、議会活動に資する情報収集に努めるとともに、他議会との交流等情報交換の場をつくります。

(会派の結成)

第6条 議員は、議員個々の政策を実現するために、政策目標を同じくする議員が集まって会派を結成することができます。

第3章 市民と議会の関係

(市民への説明責任と情報の共有)

第7条 議会は、議会運営、政策立案、政策提案、政策提言等について、市民に対しわかりやすい説明に努めます。

- 2 議会は、市民にとって身近で参画しやすい議会を築くため、議会が得た情報は公開を基本とし、重要と判断した課題については、その論点を開示し市民との共有を図ります。
- 3 議会は、本会議、委員会等各種会議を原則公開するとともに、傍聴者へ審議資料を提供します。
- 4 議会は、議案に対する議員の賛否及び議決内容について定期的に公開します。
- 5 議会は、議会人事についてその経過を公表します。

(議会広報の充実)

第8条 議会は、市民への説明責任及び情報公開のため、議会だより、ホームページ、議会中継、意見交換会等を活用して、わかりやすい議会活動報告を行います。

(市民参画及び市民との協働)

第9条 議会は、市民の声を市政に反映させるため、政策提案に際し、次に掲げることに取り組みます。

- (1) 市民と意見交換の場を定期的に設けるとともに、パブリックコメントを行います。
- (2) 市民との連携を深めるとともに、公聴会及び参考人制度を積極的に活用します。
- (3) 請願・陳情は、市民からの政策提言と受け止め、提案者の説明を聴く場を設けます。

第4章 議会と市長の関係

(議会及び議員と市長等との関係)

第10条 議会及び議員と市長その他の執行機関(以下「市長等」という。)及びその補助職員は、対等の立場で緊張関係を保持し、活発な議論を展開するため、次に掲げることを行います。

- (1) 一般質問は、市民にわかりやすいものとなるよう、再質問を一問一答方式で行います。
- (2) 市長等及びその補助職員は、本会議又は委員会において、論点及び争点をわかりやすくするため、議長又は委員長の許可を得て反問することができます。
- (3) 議員は、議長を経由して市長等に対して文書質問することができます。この場合において、議長は、市長等に文書による回答を求めます。

(平23条例12・一部改正)

(政策形成情報の明示)

第11条 議会は、市長が市政の重要な政策、計画等を提案するときは、論点を明確にするため、次に掲げることを説明するよう求めます。

- (1) 政策の提案に至るまでの経緯
- (2) 他の自治体の類似する政策との比較検討
- (3) 市民参画の実施の有無とその内容
- (4) 総合計画との整合性
- (5) 政策等の実施にかかる財源措置
- (6) 将来にわたるコスト計算

2 議員及び委員会並びに議会が政策提案をする場合は、前項各号に準ずることとします。

(議決権の拡充)

第12条 議会は、市民生活に重大な影響を及ぼすことが予想される次に掲げる計画等については、地方自治法(昭和22年法律第67号)第96条第2項に基づき議決権を行使します。

- (1) 総合計画の策定又は見直し
- (2) 市民憲章の制定又は改廃
- (3) 各種宣言の制定又は改廃
- (4) 姉妹都市及び友好都市の締結又は改廃

2 議会は、前項に掲げるもののほか、必要があると認めるときは、議決事項として追加することができます。

第5章 議員相互の関係

(討論の広場)

第13条 議会は、議員間の自由討議の場と時間を十分に確保し、論議を深めます。

2 議会は、市民の関心及び参画の意欲が高まるような論議を行います。

(議員間の協議の場の設置)

第14条 議会は、議員個々の政策提案及び課題の提起を議会意思として確立するための協議の場を設け、合意を得た事案を市長に提案します。

第6章 政務活動費

(平25条例2・改称)

(政務活動費の執行及び公開)

第15条 議会は、登別市議会の各会派に対する政務活動費の交付に関する条例(平成13年条例第9号)を遵守し、公開及び透明性を確保します。

(平25条例2・一部改正)

第7章 議会事務局の体制整備

(議会事務局の体制整備)

第16条 議長は、議会の政策形成及び政策立案能力を向上させ、市民との協働にふさわしい活動を支えるため、議会事務局の調査及び法務機能の充実強化を図ります。

(議会図書室の設置)

第17条 議長は、議員の調査研究及び市政運営の参考に資するため、議会図書室の充実に努め、適正に管理運営します。

第8章 議会改革

(議会改革の推進)

第18条 議会は、その役割と責任を自覚するため、議会運営委員会において2年ごとに活動を検証するとともに、その課題を抽出し、議会改革を継続的に推進します。

2 議会は、議会運営のルール等を定めた登別市議会会議規則(平成17年議会規則第1号)及び登別市議会委員会条例(平成17年条例第2号)等を不断に見直します。

3 議長及び常任委員会の委員長は、任期中の進捗状況及び検討すべき事項について、後任者へ文書により引き継ぎすることとします。

第9章 議員の政治倫理、身分及び待遇

(議員の政治倫理)

第19条 議員は、登別市議会議員政治倫理条例(平成22年条例第26号)を行動規範とし、遵守します。

(議員定数及び報酬)

第20条 議会は、議員定数及び議員報酬の改正にあたっては、幅広い市民の意見を参考にします。

2 議会は、市民の直接請求及び市長が提出する場合を除き、議員定数及び議員報酬を改正しようとするときは、改正理由を明らかにして、委員会又は議員から提案します。

第10章 最高規範性と見直し手続

(最高規範性)

第21条 この条例は、議会に関する基本的事項を定めた最高規範であって、議会は、この条例に反する議会に関する条例、規則、規程等を制定することはできません。

2 議長は、一般選挙を経た任期開始後、速やかにこの条例の研修を行い、この条例への認識を深めます。(見直し手続き)

第22条 議会は、この条例の目的が達成されているかどうかを市民の意見及び社会情勢の変化等を勘案し、2年ごとに議会運営委員会で検討します。

2 議会は、前項による検討の結果に基づき、この条例の改正を含む適切な措置を講じます。

3 議会は、この条例を改正しようとするときは、本会議において改正の理由を詳しく説明します。

附 則

この条例は、平成23年5月1日から施行する。

附 則(平成23年条例第12号)

この条例は、公布の日から施行する。

附 則(平成25年条例第2号)

この条例は、平成25年3月1日から施行する。

附 則(平成27年条例第21号)

この条例は、平成27年4月1日から施行する。

四日市市議会基本条例

目次

前文

- 第1章 総則（第1条～第6条）
- 第2章 議員の活動原則（第7条、第8条）
- 第3章 議案及び政策の審議及び調査（第9条～第19条）
- 第4章 市民との情報共有（第20条～第23条）
- 第5章 市民参加の推進（第24条～第26条）
- 第6章 議員間討議及び政策提案（第27条～第31条）
- 第7章 政治倫理及び議員報酬（第32条、第33条）
- 第8章 議会事務局等の充実（第34条、第35条）
- 第9章 見直し手続（第36条）

附則

地方議会は、二元代表制のもと、地方公共団体の立法機能及び事務執行の監視機能を併せ持つ議事機関として、その権能を発揮しながら、日本国憲法に定める地方自治の本旨の実現を目指すものである。平成12年のいわゆる地方分権一括法の施行に始まる地方分権の進展に伴い、その果たすべき役割や責務は重要性を増している。

四日市市議会は、市民から選挙で選ばれた議員で構成され、同じく市民から選挙で選ばれた本市の執行機関である四日市市長とともに、互いに市民の負託に応える責務を負っている。

四日市市市民自治基本条例（理念条例）（平成17年四日市市条例第1号）に基づく本市の意思決定機関である四日市市議会は、市民自治の実現により、市政の発展並びに市民の生活及び福祉の向上に寄与するために、以下に掲げる二つを推進するものとする。

一つは、「開かれた議会」として、市民との情報共有及び市民参加の推進であり、市政が直面する問題等を市民に明らかに示し、議会の議論の中に市民意見を反映する仕組みを構築する。

もう一つは、「言論の府」及び「立法の府」として、徹底した議論及び政策提言であり、議員間の討議を活性化するとともに、議論を尽くした上で多様な意見を集約し、政策立案及び政策提言を行う。

ここに、四日市市議会は、その基本理念、基本方針等を定め、市民、市の執行機関及び議会の関係を明らかにし、品格ある議会としてあるべき姿を定めるものとして、四日市市議会における最高規範であるこの条例を制定する。

【解説】

四日市市議会は、平成 17 年に議員提案で制定した四日市市市民自治基本条例（理念条例）に基づき、市民にとって暮らしやすく住み続けたい、より良い四日市のまちづくりが実現するよう、市議会としての役割を果たすため活動しています。また、地方のことは地方で決めるという地方分権の時代において、議会の役割はますます重要になってきています。

本市議会では、これまでも、平成9年からの常任委員会・議会運営委員会の公開、平成 10 年の本会議のテレビ放送開始、平成 12 年の四日市市情報公開条例の全部改正をはじめとした議員提案による政策条例の制定改正、平成 16 年の議会運営についてさまざまなご意見をいただく市議会モニターの設置、平成 17 年の市政に関するさまざまな課題について全議員が一堂に会して意見交換を行う議員政策研究会の設置、平成 18 年からの市民との意見交換会としてのシティ・ミーティングの開催、平成 21 年からの各派代表者会議や議員説明会といった議会が開催する各種会議を原則公開など、さまざまな議会改革に取り組んできました。

さらに、今後求められる議会の機能、果たすべき役割を検証する中で、議会基本条例制定の必要性が認識され、条例制定に向けた検討を開始する契機となりました。

平成 21 年6月に議員政策研究会議会基本条例分科会において始められた検討により、平成 22 年 6 月には議会基本条例調査特別委員会に場を移し、条例についての調査研究・協議が重ねられ、その結果、議会のあるべき姿を「開かれた議会」、「言論の府」及び「立法の府」とし、「市民との情報共有」、「市民参加の推進」及び「議員間討議と政策提案」の三本柱を基本方針とした本条例を制定することとしました。

ここでは、前文として条例制定の背景及び必要性並びに本市議会の目指すべき方向性を規定しています。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、四日市市議会（以下「議会」という。）の基本理念、基本方針その他の議会に関する基本的事項を定めることにより、議会がその権能を発揮し真に市民の負託に応え、もって市政の発展並びに市民等の生活及び福祉の向上に寄与することを目的とする。

【解説】

本市議会は、四日市市が誰もが暮らしやすいまちとなるよう、市政の発展に貢献しなければなりません。この条例は、市政の発展のために議会が*権能を発揮できるように、議会の基本理念・基本方針・基本的事項を示したことを説明するものです。

【用語解説】

*権能：法律上、ある事柄について権利を主張し、行使できる能力のことをいいます。本市議会には、予算や条例制定などの市の重要事項について意思決定を行う議決権、独自に策定した条例案などについての議案提出権、市長等が行う事務に対する監視権、市政全般について独自に調査を行う調査権などのさまざまな権能が与えられています。

(定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の定義は、当該各号に定めるところによる。

- (1) 市民 本市の区域内に居住する者
- (2) 市民等 市民のほか、本市の区域内に存する事業所等に勤務する者及び本市の区域内に存する学校に通学する者
- (3) 市長等 市長その他の市の執行機関の長

【解説】

この条例でよく使う用語で、明確な定義が必要なものについて定義をしています。議会で議決し、市長等により執行される予算や実施される施策などは、本市内の事業所や学校に通勤・通学する人も対象となるものもあることから、「市民等」という用語も定義しています。

(本条例の位置付け)

第3条 この条例は、四日市市市民自治基本条例（理念条例）（平成17年四日市市条例第1号。以下「市民自治基本条例」という。）の規定に基づく条例であり、議会に関するすべての例規に先んずる、議会における最高規範である。

【解説】

この条例を、本市議会に関するすべての*例規に優先するものと位置付けています。

この条例の目的や考え方が、議会に関するすべての例規に反映されなければなりません。

【用語解説】

*例規：条例や規則のことをいいます。本市議会に関するものとして、四日市市議会会議規則や四日市市議会委員会条例などがあります。

(基本理念)

第4条 議会は、市民から選挙で選ばれた議員で構成する市の意思決定機関として、その自覚と誇りを持ち、市民自治の考えを基本に真の地方自治の実現に全力を挙げるものとする。

【解説】

議会のあるべき姿を、四日市市市民自治基本条例（理念条例）に規定されている

*市民自治の考え方をもとに定めています。

【用語解説】

*市民自治：市民、市の執行機関及び市議会が、市民参加を適正に行うことにより、それぞれの役割に応じて連携、協働して豊かな地域社会を実現することをいいます。

（四日市市市民自治基本条例（理念条例）第2条第8号）

(基本方針)

第5条 議会は、前条に規定する基本理念に従い、次の各号に掲げる基本方針を確実に実現するものとする。

- (1) 議会及び市政について、市民との情報共有を図ること。
- (2) 議会活動の諸場面において、市民参加を推進すること。
- (3) 議員間の討議を大いに活性化し、政策立案及び政策提言を行うこと。

【解説】

前条の基本理念に従い、議会が取り組むべき方針を定めています。

「市民との情報共有」、「議会活動への市民参加の推進」、「議員間討議の活性化による^{*1}政策立案、^{*2}政策提言」の3項目を柱とし、これらの実現に向けて、議会運営を行うことを定めています。

【用語解説】

^{*1}政策立案：市政における課題の解決を図るため、政策を構想し、その実現のために必要なしくみに関する条例案を議会に提案することをいいます。

^{*2}政策提言：市政における課題の解決を図るため、必要と思われる政策を、本会議の質問の場や委員会の場で市長等に対して提案することをいいます。

(議会の位置付け)

第6条 議会は、市民の代表者である議員で構成する議論の場であり、市長等の行政運営に関する監視機能、検査機能並びに政策立案機能及び政策提言機能を併せ持ち、予算及び決算の議決をはじめとした、市政に係る様々な事件についての意思決定を行う議事機関である。

【解説】

ここでは、議会の位置付けを明確にし、役割を定めています。

議会は、予算や条例制定など、市の重要案件に対して意思決定を行う権限を持っており、そのために市民の代表者である議員が議論を尽くす必要があります。また、市長等による行政執行や予算執行が適正に行われているかをチェックする役割や、積極的な議論により、政策立案や政策提言を行う役割を併せ持っています。

第2章 議員の活動原則

(議員の活動原則)

- 第7条 議員は、市民の負託を受けて議員に選出されたことを自覚し、議員として必要な資質の向上に努めるとともに、誠実かつ公正な職務の遂行に努めなければならない。
- 2 議員は、市民の多様な意思を的確に把握し必要な政策立案及び政策提言を行うとともに、議会活動について市民に対して説明に努めなければならない。

【解説】

ここでは、議員個人としての活動原則を定めています。

議員は、選挙により選ばれた市民の代表であることを常に自覚し、議員としての資質向上に努めるとともに、誠実かつ公正に職務を行うことで、常に市民から信頼を得られるよう努めなければなりません。

また、議員は、市民が持つさまざまな意見の把握による政策立案や政策提言の実施や、議会活動について市民への説明に努めなければなりません。

(会派)

- 第8条 議員は、議会活動を円滑に実施するために、会派を結成することができる。
- 2 会派は、議員の活動を支援するとともに、政策立案及び政策提言のために調査研究を行い、必要に応じて会派間の調整に努めるものとする。

【解説】

ここでは、議会内で考えを同じくする議員同士が*会派を結成することで、条例案の提出などの議会活動を円滑に実施できるよう定めています。

また、会派で調査研究を実施し、政策立案や政策提言を行うことや、会派同士の意見の調整などを行うことにより、議会活動・議会運営の円滑な実施に努める必要があります。

【用語解説】

*会派：本市議会では3人以上の所属議員を有する団体を会派としています。

第3章 議案及び政策の審議及び調査

(通年議会)

第9条 議会は、定例会の回数を年1回とし、会期を通年とする。

2 常任委員会は、精力的に所管事務調査を行うものとする。

3 議会の会期を通年とする必要な事項は、別に定める。

【解説】

これまでは、3か月ごとに開かれる定例会か、必要に応じて開かれる臨時会により、提案される議案に対する審査・議決を行ってきました。しかし、定例会、臨時会の開会手続に時間を要することや、議会の閉会中には、市長により地方自治法第179条第1項の規定に基づく^{*1}専決処分が行われることなどの課題がありました。

会期を通年とすることで、議長により速やかに本会議を開くことができ、災害などの突発的な事件や緊急の行政課題に対応することができます。

また、^{*2}常任委員会・^{*3}特別委員会の活動を活発化し、より慎重な議案審査や、より専門的な調査を行うことが可能になります。ここでは、特に常任委員会において、^{*4}所管事務調査が精力的に行われるよう定め、これにより各常任委員会が所管する部局の課題に対して素早い対応ができると考えられます。

【用語解説】

^{*1} 専決処分：本来、議会の議決が必要な事項について、市長が議会の議決を経ずに自ら処理することをいいます。緊急を要するため議会を開いて議決する時間がない場合(地方自治法第179条第1項)や、議会の権限に属する軽易な事項で、議会が議決により特に指定した事項(地方自治法第180条第1項)について行われます。

^{*2} 常任委員会：それぞれの委員会に属する市の事務に関する調査を行い、議案等を審査します(地方自治法第109条第2項)。本市議会には、総務、教育民生、産業生活、都市・環境の各部門別の常任委員会に加え、予算、決算に関する各常任委員会の計6常任委員会があります。

^{*3} 特別委員会：常任委員会とは別に、特定の事項や、複数の常任委員会にまたがる事項について審査する必要があるときに、議会の議決により設置される委員会のことをいいます。

^{*4} 所管事務調査：常任委員会が、所管する部局の事務に関する調査を行うことをいいます。(地方自治法第109条第2項、四日市市議会会議規則第100条第1項)

(議会の議決事件)

第10条 議会は、行政に対する監視機能を強化するため、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第96条第2項の規定により特に重要な計画等を議決事件として加えるものとする。

2 前項の規定に基づく議会の議決すべき事件については、次の各号に掲げるとおりとする。ただし、軽微な変更を除く。

- (1) 災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条第1項に規定する地域防災計画の策定及び変更に関する事。
- (2) 水防法（昭和24年法律第193号）第33条に規定する水防計画の策定及び変更に関する事。
- (3) 老人福祉法（昭和38年法律第133号）第20条の8第1項に規定する老人福祉計画の策定及び変更に関する事。
- (4) 介護保険法（平成9年法律第123号）第117条第1項に規定する介護保険事業計画の策定及び変更に関する事。
- (5) 都市計画法（昭和43年法律第100号）第18条の2第1項に規定する都市計画に関する基本的な方針のうち、全体構想の策定及び変更に関する事。
- (6) 市民自治基本条例第18条に規定する総合計画のうち、基本構想及び基本計画の策定及び変更に関する事。

【解説】

地方自治法第96条第1項では、条例の制定や改正・廃止、予算の議決、決算の認定など地方公共団体の議会が議決しなければならない事件（議決事件）が挙げられています。加えて、同条第2項では、地方公共団体に関する事件で議会が議決すべきものを条例により定めることができるという規定があります。

現在、本市議会では、各法律及び条例に基づいて市が策定する、市の基本構想及び基本計画、地域防災計画、水防計画、老人福祉計画等の特に重要な計画等の策定や変更について、議決事件としています。これにより、計画策定時点から議会意見の反映を可能としています。

今後も必要に応じて、議決事件の追加、見直しを行います。

(政策提案の説明要求)

第11条 議会は、市長が提案する重要な政策、計画、事業等（以下本条において「政策等」という。）について、市長に対し、次の各号に掲げる事項の説明を求めるものとする。

- (1) 政策等の背景、目的及び効果
- (2) 総合計画等における根拠又は位置付け
- (3) 関係ある法令、条例等
- (4) 政策等の実施に係る財源措置及びコスト計算

【解説】

市長が議会に重要政策等を提案しようとするときは、その背景・目的・効果、総合計画等における根拠や位置付け、関係する法令や条例との関係、実施にあたっての財源や将来に渡ってのコストといった事項について、議会での審議に必要な情報として、説明を市長に求めることを定めています。

(質問)

- 第12条 議員は、本会議において、代表質問、一般質問、関連質問及び緊急質問（以下本条において「質問」という。）を行うことができる。
- 2 議員は、代表質問、一般質問及び緊急質問を行う場合においては、質問事項を議長に通告しなければならない。
 - 3 議員は、質問を行う場合においては、市政における論点及び争点を明確にするために、対面による一問一答方式等で行うことができる。
 - 4 その他質問に関し必要な事項は、別に定める。

【解説】

本会議において、議員が行う質問の種類、通告の義務、手法を規定しています。質問には下記のものがあり、四日市市議会会議規則、四日市市議会における主な慣例・申し合わせで定めています。

代表質問：毎年度の当初予算を審議する会議で市長が行う施政方針、または、市長当選後初めての会議で市長が行う所信表明に対して行う質問をいいます。各会派の代表が質問を行います。

一般質問：議員が、市の一般事務について、市長等に対して行う質問をいいます。

関連質問：一般質問を行った議員と同一会派の議員が、一般質問の内容に関連して、市長等に対して行う質問をいいます。

緊急質問：緊急を要するときや、真にやむを得ないと認められるときに、市長等に対して行う質問をいいます。

一問一答方式：質問項目のうち、ひとつずつの尋ねたい内容を、議員の発言、市長等の答弁というかたちで問答を繰り返す方式をいいます。これに対し、質問項目すべてを一括して議員が質問し、その後一括して市長等が答弁する質問の方法を「一括質問一括答弁方式」といいます。

(反問権)

第13条 本会議又は委員会において、議員の質問に対し答弁をする者は、論点を明確化し議論を深める目的で反問することができる。

【解説】

本会議や委員会において、市職員は、議員からの質問や質疑に対して答弁を行います。答弁を行うにあたり、質問や質疑の内容が不明確であった場合、議員が知りたいことを聞けないばかりか、傍聴される方にも議論がわかりにくいものとなってしまいます。そこで、市職員が質問や質疑を行った議員に対して、質問の趣旨の確認をすることができるよう定めることで、議論を明確にしようとするものです。

また、反問には、議論の明確化に加え、市職員から議員の考え方を問い返したり、対案の提示を求める、「反論」も含まれます。これにより、本会議・委員会における議員と市職員との議論が深まることが期待されます。

(発言の取消し勧告)

第14条 議長又は委員長は、本会議又は委員会において不穏当な発言を行った者に対し、発言の取消しを勧告することができる。

【解説】

議会の会議における発言の訂正、取消しについては、地方自治法及び四日市市議会会議規則において、議員の発言については秩序維持の範囲内で行うことができると規定されていますが、これは市長をはじめとする市職員（以下解説において「市職員」といいます。）には及びません。そのため、議員はもちろん、市職員が、本会議・委員会において無礼の言葉、他人の私生活にわたる発言等の不穏当な発言を行ったときに、議長・委員長が、発言の取消しを勧告できることを定めています。

(専門的知見の活用)

第15条 議会は、法第100条の2に規定する学識経験を有する者等による、議案の審査又は本市の事務に関する調査のために必要な専門的事項に係る調査を活用して、討議に反映させるよう努めるものとする。

【解説】

本市の事務は多岐にわたっており、また、専門性の高いものが少なくありません。そのため、学識経験者等の専門的な知識を有する人に、議案や本市の事務に関する調査を積極的に依頼し、その調査結果を議案の審査や議会が行う討議に反映しようとするものです。

(文書質問)

- 第16条 議員は、議案、政策、施策等をより深く理解するために、議長を経由して市長等に対し文書質問を行うことができる。
- 2 議長は、前項の文書質問があったときは、速やかにこれを市長等に送付しなければならない。
- 3 市長等は、前項の規定により送付された文書質問に速やかに応えなければならない。

【解説】

議員が、市政に関して文書による質問を、議長を経由して行うことができることとし、これに対して市長等は速やかに回答する義務があることを定めています。

(附帯決議)

- 第17条 市長等は、議会との信頼関係を重んじ、本会議及び委員会において可決された附帯決議を最大限尊重するとともに、当該附帯決議に関する事後の状況、対応等を遅滞なく議会に報告しなければならない。

【解説】

附帯決議とは、議決された議案に対して付され、予算の執行や条例の施行に関する議会としての意見や要望を表明するものです。市長等は、付された附帯決議の内容を尊重するとともに、附帯決議の内容に関する事後の状況や対応を議会に報告する義務があることを定めています。

(採択請願への対応)

- 第18条 市長等は、議会が採択した請願のうち、議会が市長等において措置することが適当と認めるものについて、その趣旨を実現するよう努めるとともに、当該請願に関する事後の状況、対応等を遅滞なく議会に報告しなければならない。

【解説】

憲法では、損害の救済、公務員の^{ひめん}罷免、法律、命令又は規則の制定、廃止又は改正その他の事項に関し、誰もが請願を行う権利があることが規定されています。

ここでは、議会として賛意を表した（採択した）請願のうち、市の事務に関わるものについて、市長等が請願趣旨の実現に努めることや、実現に向けた対応の経過などを議会へ報告することを義務付けています。

(政務活動費)

第19条 会派又は議員は、政策立案能力及び政策提言能力の向上等を図るため、法第100条第14項に規定する政務活動費を有効に活用し、積極的に調査研究及びその他の活動を行うものとする。

2 会派又は議員は、四日市市議会政務活動費の交付に関する条例(平成25年四日市市条例第5号)第5条に規定する政務活動費を充てることができる経費の範囲において、政務活動費を適正に執行し、常に市民に対して使途の説明責任を負うものとする。

【解説】

政務活動費は、議員の調査研究及びその他の活動に役立てるため、地方公共団体が会派又は議員に対し交付できることが地方自治法に定められており、本市においても条例に基づき交付されています。

ここでは、会派又は議員が政務活動費を有効に活用し積極的に調査研究及びその他の活動を行うことを定めていますが、使途基準に従った適正な執行でなければなりません。また、市民に対して使途の説明責任があることを定めています。

本市議会では、政務活動費に関して、収支報告書、すべての支出にかかる領収書、視察研修報告書等の写しを公開し、使途の説明に努めています。

第4章 市民との情報共有

(情報共有)

第20条 議会は、議会活動に関して市民等に対し情報を公開し、市民等と情報の共有に努めなければならない。

【解説】

議会は、市の予算や条例など、皆さんの生活に密着した事項を取り扱っています。そのため、議会は、市議会だよりや市議会ホームページにより議会活動についての情報を積極的に公開することで、皆さんと情報を共有する必要があります。

本市議会では、情報の共有に向けた取組の一環として、平成18年度から毎年度、議会に対する意見等を把握する意見交換会として「シティ・ミーティング」を開催していますが、ここでは、今後さらにそういった取組を推進していこうという議会としての姿勢を示しており、そのための具体的な手段については本章において次条以降に定めています。

(会議の公開)

第21条 議会は、本会議のほか、常任委員会、議会運営委員会、特別委員会及び各派代表者会議その他の議会内会議を原則公開するとともに、市民等の傍聴を促進する積極的な取組を進めるものとする。

【解説】

皆さんに議会の情報を公開し、情報共有を図るため、議会が開催する各種会議は原則公開とすることで、いつでも傍聴できるように定めています。

また、今以上に皆さんに傍聴していただけるような取組を行うことを定めています。

(議長の情報発信)

第22条 議長は、議会における決定事項について、積極的な情報の発信に努めなければならない。

【解説】

議会からの情報発信の手段として、議長が議会の代表として、さまざまなメディアを活用し、議会における決定事項や決定にいたった議論の経過などの情報の提供に努めることを定めています。

(報告会等)

第23条 議会は、議会活動について市民等に対し報告等を行う場（以下、本条において「報告会等」という。）を設け、情報提供及び情報共有に努めなければならない。
2 報告会等に関し必要な事項は、別に定める。

【解説】

皆さんと議会活動や市政に関する情報を共有するため、議会自らが地域に出向き、直接議会活動についての報告を行うことを定めています。議案の審査における議論の経過や審査結果など、議会としての考え方を報告するとともに、それに対する意見を伺うことで、議会運営や市政発展への参考にしたいと考えています。

第5章 市民参加の推進

(公聴会等)

第24条 議会は、法第115条の2に規定する本会議における公聴会制度及び参考人制度並びに法第109条第5項において準用する法第115条の2の規定に基づく常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会における公聴会制度及び参考人制度を活用して、市民等及び有識者の専門的又は政策的識見等を討議に反映させるよう努めるものとする。

【解説】

本会議等における討議に市民等及び有識者の意見を反映させるため、地方自治法に規定されている*¹公聴会制度及び*²参考人制度を積極的に活用することを定めています。

【用語解説】

*¹公聴会制度：議회가、一定の事項について判断、決定するときに、広く利害関係者や学識経験者等の意見を聴き、参考とすることをいいます。地方議会においては常任委員会等が、予算その他の重要な議案に関して、公聴会を開催することができます。公聴会では、賛成、反対それぞれの立場の人から交互に意見を聴きます。

*²参考人制度：常任委員会等が、地方公共団体の事務に関する調査または審査のため必要であると認めるときに、審査の参考とするため利害関係者や学識経験者等の第三者に参考人として出頭を求め、意見を聴くことをいいます。

(市民意見の反映)

第25条 議会は、議員提案条例等に関し、パブリックコメントの実施等様々な手法により、市民等の意見を反映させるよう努めるものとする。

【解説】

議員が条例制定等をするにあたっては、制定過程で*パブリックコメントの実施や様々な手法により、市民等に対しその素案の説明を行うとともに、意見を募集し、条例案等に反映させることを定めています。

本市議会では、平成16年度の議員提案による「四日市市市民自治基本条例（理念条例）」制定過程においては、市民参加の取組として「市議会モニター」を設置し、条例案に対する意見をいただき、現在は議会運営等についてのさまざまなご意見をいただいています。

【用語解説】

*パブリックコメント：本市の計画等の策定過程において、案の段階で広く公表し市民等からの意見を求め、寄せられた意見に対する本市の考え方を明らかに

するとともに、有益な意見を考慮して本市としての意思決定を行うしくみ（四日市市パブリックコメント手続条例第2条第1項）

（請願趣旨の聴取）

第26条 委員会は、請願の審査に当たって、請願趣旨を十分に理解するために、紹介議員又は請願者からの意見聴取の機会を設けることができる。

【解説】

議会に提出された請願については、委員会において詳細な審査が行われます。ここでは、委員会における審査を充実させるため、請願の*紹介議員や請願者から、請願を提出するにいたった背景や目的などの意見を聴取する機会を設けることができることとしています。

【用語解説】

* 紹介議員：地方公共団体の議会に請願しようとする者は、議員の紹介により請願書を提出しなければなりません（地方自治法第124条）。紹介議員は、請願書の表紙に署名を行うことから、少なくとも請願の趣旨に賛同している必要があります。

第6章 議員間討議及び政策提案

（議員間討議及び意見集約）

第27条 議員は、あらゆる会議において、自らの意見、考えを丁寧に述べるとともに、他の意見に対しても真摯に耳を傾け、議員間での討議を尽くさなければならない。

2 議長、委員長等は、議員間での討議を中心に会議を運営し、その結果を市政に反映させられるよう意見集約に努めるものとする。

【解説】

これまで、議会の会議においては、必ずしも議員間の議論が活発であったとは言えず、市長等に対する質疑が中心でした。今後はそれを改め、議員間での議論を活発化していこうという姿勢に加え、議長、委員長といった会議の長が、議論の結果を市政に反映させるための意見集約を行うことを定めています。

（政策提言等）

第28条 議会は、議員間討議を尽くし、意見集約がなされた内容について、政策提言及び条例制定の提案に努めるものとする。

【解説】

前条でも触れましたが、議会は、あらゆる会議において、議員間での討議に努め

ます。その結果、意見集約がなされた事項については、議会として、市長等に対して政策として提言したり、議員から条例制定議案を提出したりするなど、実際の予算、施策に結びつけていかなければなりません。

(調査機関の設置)

第29条 議会は、議会活動及び政策の重要案件に関する調査のため必要があると認めるときは、議決により、学識経験を有する者等で構成する調査機関を設置することができる。

2 前項の調査機関に関し必要な事項は、議長が別に定める。

【解説】

議회가、本条例第15条の議案の審査又は本市の事務に関する調査を除いた、議会活動や政策の重要案件についての調査のため、必要に応じ調査機関を設置できることを定めています。

学識経験者等の専門的な知識を有する人で構成する調査機関が、当該案件の内容等の調査を行い、議会に対して報告を行うことにより、その報告を議会活動や審査の参考にしようとするものです。

(議会意見の反映)

第30条 市長等は、予算及び政策の策定過程において、議会で集約された提言及び意見を、政策及び予算案に可能な限り反映させるものとする。

【解説】

第28条の解説のとおり、意見集約がなされた事項は、議会として実際の予算、政策に結びつけていく必要があります。そのため、本条は市長等に対し、予算案や各種政策の策定にあたり、第28条における議員間討議により意見集約がなされ、議長から提出された議会の提言、意見について、可能な限り反映させることを地方自治法に反しない範囲において求めるものです。本条により、市長等の策定した予算案や各種政策における提言、意見の反映状況について、議会に対して説明する責任が生じることとなります。

(議員研修)

第31条 議会は、議員の政策立案能力及び政策提言能力の向上を目的に、各種の研修を積極的に実施しなければならない。

【解説】

議会は、本市の抱える課題について、自ら解決策を考え、提案する能力を身につ

ける必要があります。そのために、議員にとって必要な研修を実施する義務があることを定めています。

第7章 政治倫理及び議員報酬

(政治倫理)

第32条 議員は、選挙で選ばれた市民の代表として、高い倫理観を持ち、品位の保持に努めなければならない。

【解説】

議員は、市民の代表であり、本市の意思決定機関である議会の構成員として、市政の発展や市民生活の向上に携わっています。そのため、誠実かつ公正に職務を行わなければなりません。

本市議会では、四日市市議会政治倫理要綱により、議員としての責務と政治倫理基準を定めており、議員は、この内容を遵守し、品位を保持する義務があることを定めています。

(議員報酬)

第33条 議員報酬は、市民の負託に応える議員活動への対価であることを基本とし、定められなければならない。

2 議会は、議員提案に係る議員報酬の改定に当たっては、公聴会の活用等により市民等の意見の聴取及び反映に努めなければならない。

【解説】

ここでは、議員報酬についての考え方を定めています。

議員は、市の意思決定などについて市民を代表しており、議員報酬は、議員活動への対価であり、多岐にわたる議員活動の状況を反映するものとして定められなければならない。

また、議員報酬の改定方法として、市民が議員報酬に関する条例改正の直接請求を行う場合、四日市市特別職報酬等審議会の答申に基づいて市長が改正案を提出する場合、議員が議員報酬改正議案を提出する場合があります。議員が議員報酬改正議案を提出する場合は、事前に公聴会などを開催することにより、意見の聴取や、改正案への意見の反映に努めることを定めています。

第8章 議会事務局等の充実

(議会事務局)

第34条 議会は、議員の政策立案機能及び政策提言機能を高めるため、議会事務局の機能強化及び組織体制の充実に努めるものとする。

2 議会事務局職員は、常に議会の活性化、充実及び発展を心がけ、行動するものとする。

【解説】

議会事務局は、地方自治法により議会に設置できると規定されています。本市議会でも議会事務局を設置しており、議会に関する事務を行っています。

政策立案や政策提言を行うにあたり、議員にはさまざまな調査研究や法制に関する知識が必要となるため、議会事務局の組織の充実に努めるものです。

また、現在、議会事務局職員は、市職員が出向というかたちで議会に携わっていますが、議会の活性化、充実、発展を心がけて事務にあたらなければなりません。

(議会図書室)

第35条 議会は、議員の調査研究に資するため議会図書室を設置し、その充実に努めるとともに、誰もが利用できるものとする。

【解説】

地方自治法では、議員の調査研究のために、議会図書室を設置することが定められています。議員の政策立案及び政策提言のために、電子化されたものを含む書籍、資料等をより一層充実させる必要があります。

また、議会図書室は、誰もが利用できるものであり、利用しやすいものとするこ
とで、皆さんと議員との交流の場所としての活用も考えられます。

第9章 見直し手続

(見直し手続)

第36条 議会は、一般選挙を経た任期開始毎に、社会情勢の変化等を勘案し、この条例の規定について検討を加えるとともに、見直しが必要と判断したときは、市民等の意見を聴取し、適切な措置を講ずるものとする。

【解説】

通常4年に1度行われる一般選挙後に、この条例に書かれた内容を点検し、必要に応じて条例改正を行うことで、皆さんの信頼を得られる市議会であり続けよう
とすることを定めています。

附 則

(施行期日)

- 1 この条例は、平成23年5月1日から施行する。
(四日市市議会定例会の招集回数に関する条例及び四日市市議会の議決すべき事件を定める条例の廃止)
- 2 次の各号に掲げる条例は、廃止する。
 - (1) 四日市市議会定例会の招集回数に関する条例(昭和31年四日市市条例第21号)
 - (2) 四日市市議会の議決すべき事件を定める条例(平成13年四日市市条例第24号)
(議決事件に該当しない契約についての報告に関する条例の一部改正)
- 3 議決事件に該当しない契約についての報告に関する条例(平成14年四日市市条例第25号)の一部を次のように改正する。
(次のよう略)
(四日市市土地開発公社の健全経営に関する特例条例の一部改正)
- 4 四日市市土地開発公社の健全経営に関する特例条例(平成20年四日市市条例第18号)の一部を次のように改正する。
(次のよう略)

附 則 (平成23年7月12日 四日市市条例第25号)

この条例は、地方自治法の一部を改正する法律(平成23年法律第35号)の施行の日から施行する。

附 則 (平成24年3月28日 四日市市条例第1号)

この条例は、公布の日から施行する。

附 則 (平成25年2月26日 四日市市条例第1号)

この条例は、地方自治法の一部を改正する法律(平成24年法律第72号)附則第1条ただし書に規定する政令で定める日から施行する。ただし、第24条の規定は、公布の日から施行する。

附 則 (平成29年3月24日 四日市市条例第1号抄)

(施行期日)

- 1 この条例は、平成29年4月1日から施行する

附 則 (令和2年3月25日 四日市市条例第1号)

この条例は、公布の日から施行する。

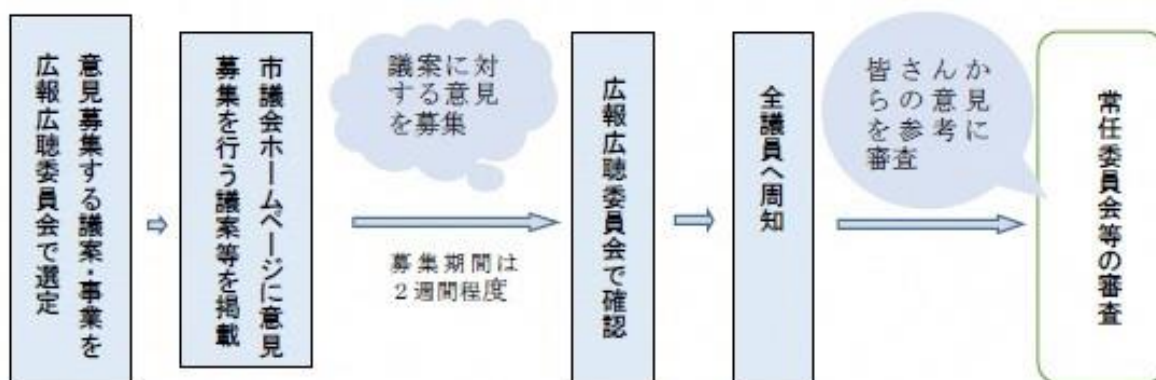
三重県四日市市議会「議案に対する意見募集」

議案に対する意見募集は、平成 26 年 8 月定例会月議会からスタートしました。

各定例会月議会における議案のうち、市民サービスに大きな変化をもたらすような条例・事業などの一部について、常任委員会で審査を行う前に、市民の皆さんに情報提供を行い、ご意見をいただくものです。

いただいたご意見は、常任委員会の開催までに全議員に配付し、審査の参考とさせていただきます。

なお、いただいたご意見に対する回答は行いませんが、皆さんからいただいたご意見を取りまとめた募集結果をホームページに掲載させていただきます。



各定例月議会における議案等に対するご意見

ご住所 _____

お名前 _____

電話番号 _____

番号／議案名等 (No.) _____

ご意見

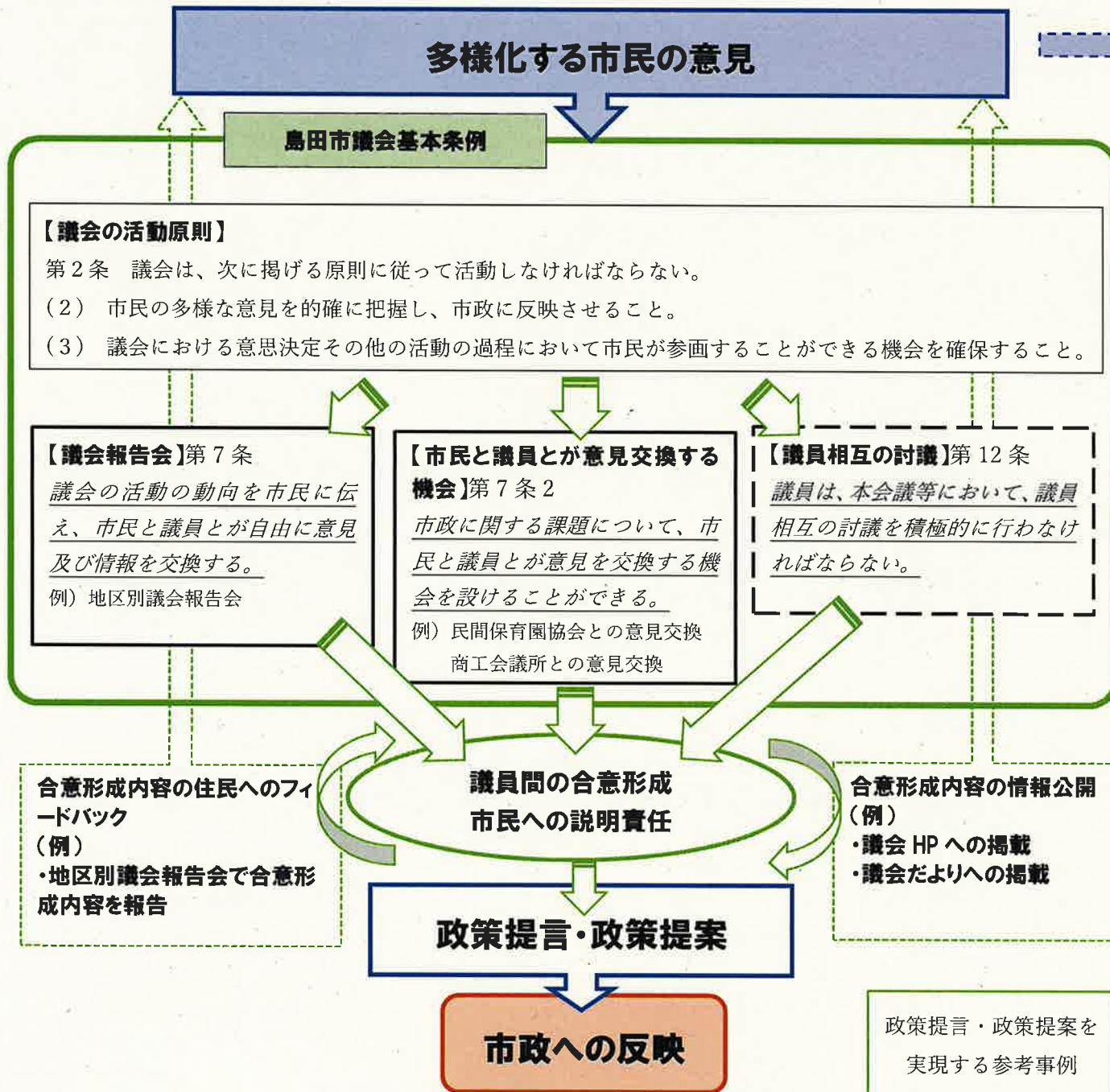
ご意見ありがとうございました。

最後に、あてはまる項目へ○をお付け下さい。今後の参考とさせていただきます。

性別： 男 女

年齢： 10歳代 20歳代 30歳代 40歳代 50歳代 60歳代 70歳以上

島田市議会における議会基本条例に基づく政策提言手法



- 《他市議会事例》**
- ・自由討議
 - ・政策討論会
 - ・重要案件の意見交換会
 - ・委員会活動(所管事務調査、委員会・代表質問、行政視察レポート)
- 《早稲田大学マニフェスト研究所 議会改革度調査 2022》**
- ・会議の傍聴
 - ・会議に参画し発言(公述人、参考人、請願者、傍聴者、議案に対する意見)
 - ・住民から議員に対する発言要求
 - ・本会議や委員会の会議以外で参画できる制度(議会報告会、議会と住民で構成する会議、政策サポーター・議会モニター、フリースピーチ、議員常駐の窓口相談会、オンライン・ソーシャルメディアでの意見交換会、住民主権会議への訪問参画、議会主催の住民向けフォーラム・公開講座)
 - ・主権者教育・シティズンシップ教育
- 政策提言・政策提案を
 実現する参考事例