

# 議会改革特別委員会

日時：令和5年9月28日（木）

議会運営委員会終了後

場所：第1委員会室

- 1 先進地の事例について
  
- 2 その他
  - ・議選監査委員と議会との関わり方について

令和5年9月28日

## 掛川市議会の取組について

議会改革特別委員会  
担当書記 田原

### 1 はじめに

掛川市議会では平成25年に議会基本条例を制定し、同年10月より市内9会場で議会報告会を開催している状況である。

### 2 掛川市議会の特徴

#### 広報活動

- ・議会報告会をYouTubeで配信し、気軽に視聴できるよう工夫している。映像は後から見返すことも可能（YouTubeチャンネルは掛川市公式YouTubeチャンネルを使用）
- ・議会報告会でパワーポイントを使用。高齢者も多く参加するためこの部分を説明しているかわかりやすくする狙いがある。

#### 広聴活動

- ・一部の条例について審査する前に、【議会の意見公募(パブリックコメント)】として広く市民に意見を求める機会を設けている。※別紙資料あり
- ・中学生議会の実施。(※平成30年度以前)各中学校の代表が一般質問を作成し、市長が答弁する。

#### 島田市女性議会との相違点

女性議会が、男女共同参画の側面が強いのに対し、中学生議会は、中学生に議会に興味を持ってもらうとともに若い世代の意見を聞くことが目的となっている。

#### 担当部局の違い

島田市女性議会担当：島田市市民協働課 掛川市中学生議会担当：掛川市議会

### 3 まとめ

- ・掛川市議会では、広報広聴特別委員会と議会だより編集委員会がそれぞれ別の特別委員会として諮問され立ち上げられていることから広報広聴に力を入れていることがわかる。

※令和5年度特別委員会は、議会改革特別委員会、広報広聴特別委員会、議会だより編集特別委員会の計3委員会。

# あなたの思い 議会に話しませんか

## 第24回市民との意見交換会

～皆様のご意見をもとに市政や地域の課題を  
見つけ出し、政策提案につなげます～

### 開催内容

1. 議会報告  
☆ 9月定例会の報告
2. 意見交換  
☆ 市政・議会運営に関する意見交換

- ①開始時刻【担当班】  
②開催会場（担当議員は裏面のとおり）

11月13日(土)

**城西地区** ①18:00 【2班】  
②城西コミュニティセンター

**鶴城地区** ①18:00 【3班】  
②鶴城コミュニティセンター

**門田地区** ①18:00 【4班】  
②城南コミュニティセンター

11月14日(日)

**東山地区** ①18:00 【4班】  
②東公民館

11月15日(月)

**町北・高野地区** ①18:00 【3班】  
②北公民館

**北会津地区** ①18:30 【2班】  
②北会津支所ピカリンホール

### 【申込方法】

※市議会ホームページまたは電話・FAXにより、  
「氏名・住所・電話番号・参加日程(会場)」  
を下記までお知らせください。

※居住地区に限らず、どの会場でも参加できます

【申込締切日】 各開催日前日の正午まで

※東山地区、町北・高野地区、北会津地区は、11月12日(金)正午まで

※主催・  
申込先※

会津若松市議会(事務局)

電話 39-1323 FAX 39-1470

感染症対策にご協力をお願いします

- ☑ 事前申込制
- ☑ 各会場の定員 10名
- ☑ マスクの着用・検温・手指の消毒

※ 当日風邪症状がある方は参加をお断りする場合があります。  
※ 今後の新型コロナウイルスの感染状況により、開催を中止  
する場合がありますのでご了承ください。

11月16日(火)

**謹教地区** ①18:00 【1班】  
②謹教コミュニティセンター

**日新地区** ①18:00 【2班】  
②日新コミュニティセンター

**行仁地区** ①18:00 【3班】  
②生涯学習総合センター(會津稽古堂)

11月17日(水)

**城北地区** ①18:00 【1班】  
②城北コミュニティセンター

**一箕地区** ①18:30 【5班】  
②一箕公民館

11月18日(木)

**神指地区** ①18:00 【1班】  
②中央公民館神指分館

**大戸地区** ①18:30 【4班】  
②大戸公民館

**河東地区** ①18:30 【5班】  
②河東公民館

11月20日(土)

**湊地区** ①18:30 【5班】  
②湊公民館



市議会ホームページ

# 私たちが皆様の地域にお伺いします

◎は各班の代表者

## 1班（謹教地区／城北地区／神指地区）



◎ 藏矢 隆  
文教厚生委員会



石田 典男  
建設委員会



橋川 誠  
総務委員会（副議長）



原田 俊広  
文教厚生委員会



吉田 恵三  
産業経済委員会



内海 基  
建設委員会

## 2班（城西地区／日新地区／北会津地区）



◎ 成田 芳雄  
建設委員会



斎藤 基雄  
産業経済委員会



中島 好路  
建設委員会



丸山さよ子  
文教厚生委員会



小倉孝太郎  
総務委員会

## 3班（鶴城地区／行仁地区／町北・高野地区）



◎ 戸川 稔朗  
産業経済委員会



横山 淳  
文教厚生委員会



長郷潤一郎  
総務委員会



高梨 浩  
建設委員会



小畑 匠  
産業経済委員会



清川 雅史  
（議長）

※ 清川雅史議長は  
班編成によらず  
参加します

## 4班（門田地区／東山地区／大戸地区）



◎ 目黒章三郎  
総務委員会



渡部 聖  
産業経済委員会



大竹 俊哉  
建設委員会



奥脇 康夫  
文教厚生委員会



高橋 義人  
文教厚生委員会

## 5班（一箕地区／河東地区／湊地区）



◎ 古川 雄一  
文教厚生委員会



松崎 新  
総務委員会



大山 享子  
産業経済委員会



村澤 智  
建設委員会



後藤 守江  
総務委員会

# あなたの思い

事前申込  
不要

# 議会に話しませんか

## 第27回市民との意見交換会

※居住地区に限らず、どの会場でも参加できます。



市議会  
ホームページ

～皆様のご意見をもとに市政や地域の課題を見つけ出し、政策提案につなげます～

開催  
内容

### 1. 議会報告

- ☆ 2月定例会議の報告
- ☆ 予算決算委員会各分科会  
所管事務調査経過の報告

### 2. 意見交換

- ☆ 市政・議会運営に関する意見交換

【参加に当たって】

「あいづわかまつ広報議会5月1日号」を事前にご覧ください。

①開始時刻【担当班】 ②開催会場 ③意見交換のテーマ

### 5月8日(月)

**町北・高野地区** ①19:00 【1班】  
②北公民館  
③地区のまちづくりに向けた課題

**湊地区** ①18:30 【3班】  
②湊公民館  
③湊地区の簡易水道についてほか

### 5月9日(火)

**鶴城地区** ①18:30 【1班】  
②鶴城コミュニティセンター  
③地区のまちづくりに向けた課題

**城北地区** ①18:00 【4班】  
②城北コミュニティセンター  
③地区のまちづくりに向けた課題

**日新地区** ①18:30 【5班】  
②日新コミュニティセンター  
③子ども子育て支援の在り方についてほか

**一箕地区** ①18:30 【3班】  
②一箕公民館  
③地区のまちづくりに向けた課題

### 5月10日(水)

**行仁地区** ①18:30 【1班】  
②行仁コミュニティセンター  
③地区のまちづくりに向けた課題

**城西地区** ①18:30 【5班】  
②城西コミュニティセンター  
③子ども子育て支援の在り方についてほか

### 5月11日(木)

**謹教地区** ①18:00 【4班】  
②謹教コミュニティセンター  
③地区のまちづくりに向けた課題

**東山地区** ①18:00 【2班】  
②東公民館  
③地区のまちづくりに向けた課題

**北会津地区** ①18:30 【5班】  
②北会津支所ピカリンホール  
③子ども子育て支援の在り方についてほか

### 5月13日(土)

**門田地区** ①18:00 【2班】  
②城南コミュニティセンター  
③地区のまちづくりに向けた課題

### 5月15日(月)

**神指地区** ①18:30 【4班】  
②中央公民館神指分館  
③地区のまちづくりに向けた課題

**河東地区** ①18:30 【3班】  
②河東農村環境改善センター  
③地区のまちづくりに向けた課題

### 5月16日(火)

**大戸地区** ①18:30 【2班】  
②大戸公民館  
③地区のまちづくりに向けた課題

※ 今後の新型コロナウイルスの感染状況により、開催を中止する場合がありますのでご了承ください。

※主催※ 会津若松市議会

電話 39-1323 ・ FAX 39-1470

※あらかじめ、意見交換したい内容をお持ちの方は、市議会ホームページ、または、電話・FAXにより、「氏名・住所・電話番号・参加日程(会場)」と併せて、左記までお知らせください。

# 私たちが皆様の地域にお伺いします

◎は各班の代表者

## 1班（鶴城地区／行仁地区／町北・高野地区）



◎ 高橋 隆  
文教厚生委員会



石田 典男  
建設委員会



原田 俊広  
文教厚生委員会



吉田 恵三  
産業経済委員会



内海 基  
建設委員会

## 2班（門田地区／東山地区／大戸地区）



◎ 成田 芳雄  
建設委員会



高橋 基雄  
産業経済委員会



中島 好路  
建設委員会



丸山さよ子  
文教厚生委員会



小倉孝太郎  
総務委員会

## 3班（一箕地区／河東地区／湊地区）



◎ 戸川 稔朗  
産業経済委員会



横山 淳  
(副議長)  
文教厚生委員会



長郷潤一郎  
総務委員会



高梨 浩  
建設委員会



小畑 匠  
産業経済委員会



清川 雅史  
(議長)

※ 清川雅史議長は  
班編成によらず  
参加します

## 4班（謹教地区／城北地区／神指地区）



◎ 目黒章三郎  
総務委員会



渡部 認  
産業経済委員会



大竹 俊哉  
建設委員会



奥脇 康夫  
文教厚生委員会



高橋 善人  
文教厚生委員会

## 5班（城西地区／日新地区／北会津地区）



◎ 古川 雄一  
文教厚生委員会



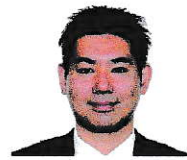
松崎 新  
総務委員会



大山 享子  
産業経済委員会



村澤 智  
建設委員会



後藤 守江  
総務委員会

## 愛知県豊田市 直接事務局へ電話

- ・ 市議会議員 45 名
- ・ 5つの常任委員会があり、常任委員会ごとのメンバー構成で議会報告会を行う。
- ・ テーマはその委員会が所管する分野の内容でなく、議会全般のことを議題としていた。
- ・ 開催は委員会ごと年に1回、4定例会後に行っている。
- ・ 当番が無かった委員会は年に一度、シンポジウムを何かのテーマで行っている。
- ・ 現在は、地域に出向くのではなく、地域の諸団体、例えば、去年は 子供の権利を守る研究会、医療療養士の会、観光協会、など、その団体が抱える問題をテーマに、報告会？座談会？を行っている。 委員会ごと年一回行っている。

## 東京都あきる野市 ネットから

- ・ 議会だより作成にあたり参考にした自治体
- ・ 「議員と話そう・みんなで話そう」のキャッチフレーズで広報
- ・ 年2回、コロナ禍中は無し、
- ・ 一部は報告全般、二部は7、8人のグループワーク。  
テーマ、これからの地域交通、あきる野の魅力を生かしたまちづくり、議会に望むこと。

## 埼玉県ふじみ野市 ネットから

- ・ 議員21人中、共産4、公明3、その他よくわからないが自民系は少ないみたい。
- ・ 3常任委員会ごとに実施、 予算決算常任委員会がある。
- ・ 市役所で日曜日の午前・午後に行っている。 ベッドタウン、市の面積小さい。
- ・ 今年度のテーマ、前回は、防犯・防災、住み続けたいくなる福祉のまち、市内の公共交通
- ・ 昨年度はオンラインでユーチューブ配信したが、動画に対する質問はなかった。

## 千葉県袖ヶ浦市 ネットから

- ・ 古くからの住民地区と海岸近くの振興住宅地があり市を二分している。
- ・ 議会報告会という形ではやってないみたい。
- ・ 「カフェド ぎかい」との名で意見交換会を行っていた。2016年ころ、今はコロナ？で無し？

## 千葉県柏市 ネットから

- ・ ベッドタウン、市民団体が独自の市の財政評価をしている。
- ・ 議会報告会はやってないみたい。 議員個人の議会報告をネットで行っている。

## 議会報告会報告書

開催日時	令和4年10月27日(木) 午後7時00分～午後8時15分				
開催場所	掛川市役所4F会議室				
参加人数 (議員・事務局除く)	55人				
出席議員	分科会班	富田まゆみ	嶺岡慎悟	寺田幸弘	藤原正光
		山本裕三	大井 正	安田 彰	
役割分担	班 長	富田まゆみ		司会進行	大井 正
	総務委員会 報告	寺田 幸弘		環境産業 委員会報告	藤原 正光
	文教厚生 委員会報告	嶺岡 慎悟		受 付	山本 裕三 安田 彰
	記 録	山本 裕三 安田 彰			
区分	(質疑)		(答弁)		
総務	<p>Q 人口を維持していくためには、移住者を増やすことが重要になる。若い世代にとって魅力ある掛川にするには、子どもの育成環境がポイント。子育て世代は学校の置かれている環境とか、通学路の安全性を気にかけている。石川県野々市市は歩道が広く魅力あるまちになっている。通学路の安全性や道路について考えてほしい。</p> <p>もう一つ自治会では役員のみなり手がいない状況がある。現在掛川市の自治会長の6割は働いている。働きながらできる自治会長、自治会の仕事量を考えている。このような自治会の背景を理解した上で対応、ご協力をお願いしたい。</p>		<p>A 地区集会でも、安全安心な通学路は話題になっている。これについては市と話をしながら、安全安心な通学路が確保できるような算段をとっていく。</p> <p>働きながらできる区長さん、自治会活動についても配布物の電子化などを含め検討している。生涯学習協働推進課と話をする中では、いい形で自治会活動ができるよう、若い人でもできるような形を考えているとのことであった。市議会としてもいろいろな提案をしていきたい。</p>		
環境産業	質疑なし				

## 議選監査委員と議会との関わりについての一考察

2023. 8. 26 森伸一

私は平成29年～令和3年までの4年間、議選監査委員として、決算審査、定期監査、月例監査など通常の仕事を行うとともに、監査基準の改正や報告内容の変更などについては積極的に意見を述べた。一方、議会との関係については新しい試みをすべきではないかと思いつつも前例を踏襲するに留まった。

今年7月上旬開催された全国地方議会サミット2023（主催：ローカル・マニフェスト推進連盟）では「自治体監査と議選監査委員を活かす」といったテーマが設けられ、発表者の考え方や実践が、地方財務（月刊、ぎょうせい）の1月号から「今改めて考える議選監査委員の意義と使命」として連載されていることを知った。

以下、その概要を紹介し、最後に島田市での取り組みについての私見を述べる。

- 1, 議会改革が要請する監査委員と議会の協働 江藤俊昭（大正大学教授）
  - ①、監査委員はこんなことができる
    - ・監視と監査とは異なる： 監査計画には明確に監査対象が位置付けられている。監査を含めた監視を担うのが議会である。
    - ・財務監査だけでなく行政監査も可能： どうしてそのような問題が発生してしまったのか（原因さがし）。役所全体から見渡しておかしいと思ったことを伝え、そうなんだと気づかせてあげる（業務に潜在するリスクさがし）。コンサルティング的な機能（組織運営の改善への助言）
    - ・議会が関われない対象（財政援助団体、学校の実地調査など）の監査は重要である。
  - ②、議選監査委員はこんなことができる
    - ・識見監査委員を支援するとともに、政治的感覚を有した監査を行う： 議会で議論している論点を踏まえた監査の視点。議員として活動した際の疑問からの視点。住民からの意見を踏まえた視点。
    - ・監査事務局やその他の執行機関との関係： 資料提供の不十分性の指摘。監査委員事務局が作成する監査結果に関する報告や意見の案の不十分性への指摘
    - ・監査委員との協働で強化される議会の監視： 監査委員の報告を議会審議で活用。決算審査における議会と議選監査委員との協働。
    - ・任期中に質疑、質問を控えることとしている議会もあるが、これは本末転倒である。議員の重要な役割の一つに質問、質疑がある。
- 2, 会津若松市議会の取り組み 目黒章三郎（元議長、現監査委員） 地方財務23年4月号  
議選監査委員の役割が議会との関係において十分発揮されていない、解決策として
  - ・4か5月に監査の年度方針などの説明するために全員協議会を開催する。
  - ・年2回実施されている正副市長、正副議長への報告の後、全議員にも報告する。

議会への説明（監査の種類や年間スケジュール、監査の課題）は公開されているものを議員に説明し、今以上に監査に（報告）に関心を持ってもらい、それを政策サイクルに組み込み、住民福祉の向上に役立ってもらいたいのである。

守秘義務については、守秘義務の限定、情報公開条例の範疇なら報告はほぼ可能、プライバシー（出資団体の経営状況を含む）や政争の具になるような争点以外は可能。節度を保ち情報発信したい。

一般質問は行政全般を大局的観点からとらえて質問するものであり、監査は一つ一つの事務処理や事務事業についてのチェックするものと理解している。それぞれ視点が違うので監査委員の質問を制限する理由はない。

- 3, 可児市議会の取り組み 川上文浩（元議長、現監査委員） 地方財務23年5月号  
可児市議会の政策決定では、①決算審査からの提言、②常任委員会の充実、③広聴機能の充実、④広報機能の充実、これに⑤議選監査委員との連携の5項目がサイクルの中で機能している。
  - ・議選監査委員との連携：①9月決算審査報告を行い質疑応答。②毎定例会での監査報告と監査所見など情報の共有、③正副委員長会議において常任委員会の所管事務に係る事案についての情報共有、意見交換を行っている。
- 4, あきるの市議会の取り組み 子籠敏人（元議長、現監査委員） 地方財務23年6月号
  - ①、監査委員の仕事とは、組織に潜んでいるリスクを取り除くこと。（人に罪をつくらせないこと）
  - ②、監査資源（監査委員を含む事務局の人数や時間）に限りがあること。
    - ・①②を解決法は「監査事務局のチーム力を高める」「他自治体との連携、情報共有」
    - ・都下22市の監査計画を読み込み、これを基に監査計画の手直しをした。
  - ③、全市議と監査委員が深く係るのは、選任の際の表決くらいであるが、議選監査委員は必要か否かについて研修を積み議論をして、必要との結論となった。（議会として一度は議論すべきことである）

### 私見まとめ

- 1, 監査、議選監査委員の役割とは何かを知るには、非常にためになる連載であった。
- 2, 今回紹介した他市の事例は島田市のように多くの自治体での現状から、監査（委員）について、一歩前に出よう（見直していこう）と議論するための参考になる。
- 3, 議会との連携については一度にすべて変えるのはたいへんなので、会津若松市の取り組み方を島田市で導入できるか、検討してほしいと思った。  
島田市の場合、私が全任期中の4年間、現在の村田さんも3年目をむかえ、監査委員の役割を知らない（知る機会がない）議員が増えている。そのためにも、議選監査委員と議会との連携についてなど議論をして、監査（報告）に関心を持つ機会をつくる必要があると思われる。議会改革特別委員会の論議の俎上にあげてほしい。